

Số: /ĐA-UBND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

ĐỀ ÁN

**Về chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc
hoặc bố trí lại chức danh hoạt động không chuyên trách do dôi dư
trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH CHÍNH SÁCH

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 - Nghị quyết Hội nghị lần thứ Sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Nghị quyết số 853/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021; Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021, UBND tỉnh đã xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 trình các cấp có thẩm quyền thông qua và trình Bộ Nội vụ, Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

Ngày 17/12/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Trị. Toàn tỉnh tiến hành sắp xếp 33 xã, thị trấn, giảm 16 xã, theo đó số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC là 177 người.

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, UBND tỉnh ban hành quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 về việc giao số lượng cán bộ, công chức cấp xã cho các huyện, thành phố, thị xã. Theo quy định mới, số lượng cán bộ, công chức cấp xã ở mỗi xã, phường, thị trấn bình quân giảm 02 người, do đó số lượng cán bộ, công chức cấp xã hiện có so với số lượng được giao mới dôi dư rất lớn, qua tổng hợp báo cáo của các huyện, thành phố, thị xã, toàn tỉnh dôi dư khoảng 180 người. Bên cạnh đó, việc thực hiện bố trí công an chính quy về 101 xã theo quy định của Luật Công an nhân dân làm tăng số lượng công chức cấp xã dôi dư, tạo áp lực lớn trong việc sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.

Thực hiện khoản 2, Điều 10 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và điểm b, khoản 7, mục III Kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021, theo đó ngoài các chế độ, chính sách quy định đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp ĐVHC theo quy định của Chính phủ, *“trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức, đơn vị do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã”*; thực hiện kết luận họp Ban Thường vụ Tỉnh ủy ngày 26/3/2020 về chủ trương hỗ trợ chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã dôi dư sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã: *“để hỗ trợ và động viên cán bộ, công chức cấp xã bố trí, sắp xếp lại (thực hiện thôi việc hoặc bố trí chức danh hoạt động không chuyên trách cấp xã; đồng thời cũng có kế hoạch giảm dần chỉ tiêu biên chế đảm bảo chậm nhất 60 tháng kể từ ngày quyết định thành lập tổ chức đảng mới ở địa phương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng Đề án hỗ trợ chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã dôi dư (các đối tượng ngoài hướng dẫn số 28-HD/BTCTW) để trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định ban hành chính sách hỗ trợ”*.

Đồng thời để tạo điều kiện cho các địa phương trong sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, hỗ trợ tạo điều kiện cho cán bộ, công chức cấp xã dôi dư phải nghỉ việc sớm ổn định cuộc sống và thực hiện các quy định, chủ trương nêu trên, việc ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã nghỉ việc do dôi dư khi sắp xếp ĐVHC và thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ là hết sức cần thiết.

II. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ VÀ PHÁP LÝ:

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;
- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
- Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH 14 ngày 17/12/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Trị;
- Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

- Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn;

- Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân;

- Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Thông báo số 794-TB/TU ngày 27/3/2020 “Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng đề án hỗ trợ chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã dôi dư (các đối tượng ngoại Hướng dẫn số 28-HD/TW) để trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chính sách hỗ trợ.

III. CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: Chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc do dôi dư trong các trường hợp sau:

a) Cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc do dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14 ngày 17/12/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Trị (Gọi tắt là Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14) và do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (Gọi tắt là Nghị định số 34/2019/NĐ-CP).

b) Cán bộ, công chức cấp xã được bố trí lại chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14 và do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP.

2. Đối tượng không áp dụng:

a) Cán bộ cấp xã là người đang hưởng chế độ hưu trí nay nghỉ việc do dôi dư;

b) Cán bộ, công chức cấp xã đủ tuổi để nghỉ hưu theo quy định hoặc đủ điều kiện áp dụng chính sách nghỉ hưu trước tuổi theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP;

c) Cán bộ cấp xã thuộc đối tượng hưởng chế độ, chính sách theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội.

3. Chính sách hỗ trợ:

* **Phương án 1:** Cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc do dôi dư hoặc bố trí lại chức danh hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14 và do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, ngoài việc được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Chính phủ về chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã; về chế độ thôi việc; về chính sách tinh giản biên chế và các chính sách khác, được hỗ trợ một lần bằng 06 tháng tiền lương và phụ cấp hiện hưởng.

Phương án 2: Cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc do dôi dư hoặc bố trí lại chức danh hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14 và do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, ngoài việc được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Chính phủ về chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã; về chế độ thôi việc; về chính sách tinh giản biên chế và các chính sách khác, được hỗ trợ một lần như sau:

- Được hỗ trợ một lần bằng 3 tháng tiền lương và phụ cấp hiện hưởng.
- Mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội được hỗ trợ thêm bằng 1,5 tháng tiền lương cơ sở tại thời điểm nghỉ công tác.

Thời gian tính hỗ trợ là thời gian bắt đầu làm việc tại cấp xã (được phê chuẩn, chuẩn y giữ chức vụ cán bộ cấp xã hoặc được tuyển dụng vào công chức cấp xã) cho đến ngày được cơ quan có thẩm quyền quyết định cho nghỉ thôi việc. Trường hợp trước khi làm cán bộ, công chức cấp xã mà có thời gian công tác thuộc biên chế hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội mà thời gian công tác này chưa được tính hưởng chế độ trợ cấp mất sức lao động, trợ cấp thôi việc thì được cộng vào thời gian công tác tại xã để tính hưởng chế độ trợ cấp theo quy định. Nếu thời gian công tác có tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc từ đủ 3 tháng đến dưới 6 tháng được tính nửa (1/2) năm; từ đủ 6 tháng đến dưới 12 tháng được tính một (01) năm.

4. Dự kiến số lượng cán bộ, công chức dôi dư phải nghỉ thôi việc và kinh phí hỗ trợ:

a) Dự kiến số lượng cán bộ, công chức dôi dư phải nghỉ thôi việc:

Tổng số cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã và do thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP phải tiến hành sắp xếp, giải quyết chính sách là 357 người, trong đó dự kiến giải quyết chế độ thôi việc khoảng 50% là 179 người, còn lại dự kiến sắp xếp, bố trí lại chức danh cán bộ, công chức khác hoặc điều động bố trí công tác ở xã, phường, thị trấn khác hoặc tiếp nhận thành công chức cấp huyện và giải quyết chính sách nghỉ hưu trước tuổi theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP, Nghị định số 26/2015/NĐ-CP.

b) Dự kiến kinh phí hỗ trợ:

b.1) Theo phương án 1:

- Thời gian công tác bình quân của mỗi cán bộ, công chức nghỉ thôi việc: 10 năm
- Tiền lương và phụ cấp hiện hưởng bình quân của mỗi cán bộ, công chức nghỉ thôi việc: 5.500.000 đồng.
- Dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ: 179 người x 6 tháng x 5.500.000 đồng/tháng = 5.907.000.000 đồng.

b2) Theo phương án 2:

- Thời gian công tác bình quân của mỗi cán bộ, công chức nghỉ thôi việc: 10 năm
- Tiền lương và phụ cấp hiện hưởng bình quân của mỗi cán bộ, công chức nghỉ thôi việc: 5.500.000 đồng.
- Dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ:
 - + Hỗ trợ 3 tháng lương hiện hưởng: 179 người x 3 tháng x 5.500.000 đồng/tháng = 2.953.500.000 đồng.
 - + Hỗ trợ mỗi năm công tác 1,5 tháng lương cơ sở cho mỗi năm công tác tại thời điểm nghỉ việc: 179 người x 10 năm x 1,5 tháng x 1.490.000 đồng = 4.000.650.000đ

Tổng kinh phí thực hiện theo phương án 2 là: 6.954.150.000 đồng.

c) Nguồn kinh phí: Nguồn kinh phí để hỗ trợ cho cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc do dôi dư khi sắp xếp ĐVHC cấp xã và thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP do ngân sách địa phương đảm bảo theo quy định của Luật ngân sách.

*** Đánh giá ưu, nhược điểm của từng phương án:**

Đối với phương án 1: Phương án 1 có ưu điểm tính toán mức hỗ trợ đơn giản, kinh phí hỗ trợ ít hơn so với phương án 2, nhưng phương án 1 có nhược điểm không tính đến thâm niên công tác cống hiến của cán bộ, công chức.

Đối với phương án 2: Phương án 2 có ưu điểm là mức hỗ trợ có kết hợp giữa mức chung và có tính theo thời gian công tác của từng cán bộ, công chức, đảm bảo công bằng hơn, tuy nhiên theo phương án này việc tính toán mức hỗ trợ phức tạp hơn phương án 1, kinh phí hỗ trợ nhiều hơn phương án 1 trong khi đó ngân sách địa phương còn khó khăn.

Qua đánh giá 02 phương án, UBND tỉnh đề nghị xem xét lựa chọn phương án 1.

5. Thời gian thực hiện chính sách:

a) Đối với các trường hợp nghỉ thôi việc do dôi dư khi sắp xếp ĐVHC cấp xã thực hiện kể từ ngày ĐVHC mới chính thức đi vào hoạt động 01 tháng 3 năm 2020.

b) Đối với các trường hợp nghỉ thôi việc do dôi dư khi thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP thực hiện kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2020.

IV. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG:

1. Tác động tích cực:

- Việc ban hành chính sách hỗ trợ sẽ động viên, khuyến khích cán bộ, công chức tự nguyện thực hiện chính sách tinh giản biên chế, tạo điều kiện thuận lợi trong việc sắp xếp, bố trí, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo đúng quy định.

- Cùng với chính sách theo quy định của Chính phủ, chính sách hỗ trợ của tỉnh sẽ góp phần giải quyết khó khăn, tạo công ăn việc làm hoặc tìm việc làm mới cho cán bộ, công chức cấp xã sau khi nghỉ việc.

2. Tác động tiêu cực:

Việc thực hiện chính sách hỗ trợ từ nguồn ngân sách địa phương, trong điều kiện ngân sách của tỉnh còn khó khăn sẽ ảnh hưởng đến việc tập trung nguồn lực chi cho đầu tư phát triển và các nội dung chi khác.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN:

1. Sở Nội vụ:

- Hướng dẫn UBND các huyện, thành phố, thị xã rà soát, sắp xếp bố trí đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo quy định, xác định số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư phải thực hiện chính sách tinh giản.

- Hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc.

- Phối hợp với Sở Tài chính thẩm định hồ sơ, danh sách và kinh phí chi trả cho cán bộ, công chức cấp xã thôi việc trình UBND tỉnh phê duyệt.

- Tổng hợp báo cáo tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ theo định kỳ hàng năm hoặc đột xuất theo yêu cầu của UBND tỉnh.

2. Sở Tài chính:

- Tham mưu UBND tỉnh bố trí và phân bổ kinh phí chi hỗ trợ cho công chức cấp xã nghỉ thôi việc.

- Phối hợp với Sở Nội vụ hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ thẩm định danh sách và kinh phí chi trả cho cán bộ, công chức cấp xã thôi việc trình UBND tỉnh phê duyệt.

- Hướng dẫn việc chi trả và thanh quyết toán kinh phí chi trả hỗ trợ cho cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc theo quy định.

3. UBND các huyện, thành phố, thị xã:

- Trên cơ sở số lượng cán bộ, công chức cấp xã được UBND tỉnh giao, thực hiện việc sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo quy định, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã, theo quy định hiện hành.

- Lập hồ sơ, danh sách và kinh phí hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã trên địa

bàn gửi về Sở Nội vụ và Sở Tài chính để thẩm định trình UBND tỉnh.

- Thực hiện chi trả hỗ trợ, thanh quyết toán kinh phí chi hỗ trợ cho cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc theo quy định và hướng dẫn của Sở Tài chính.

- Báo cáo tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn theo định kỳ hàng năm hoặc đột xuất về Sở Nội vụ để tổng hợp.

4. UBND các xã, phường, thị trấn:

- Trình UBND huyện xem xét việc sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức cấp xã, xác định cán bộ, công chức dôi dư thực hiện chính sách tinh giản.

- Lập hồ sơ và dự toán kinh phí hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc gửi UBND huyện; trực tiếp chi trả tiền hỗ trợ cho cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc.

Trên đây là Đề án về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã nghỉ thôi việc hoặc bố trí lại chức danh hoạt động không chuyên trách do dôi dư trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh uỷ;
- TTHĐND, TTUBMTTQVN tỉnh;
- CT, Các PCTUBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các sở: Tài chính, Nội vụ;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; NC.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**