|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH QUẢNG TRỊ**Số: /TTr-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Quảng Trị, ngày tháng năm 2021* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện**

**Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh**

**đến năm 2025, định hướng đến năm 2030**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luậtnăm 2020; Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 18/6/2021 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh năm 2021; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết**

- Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 05/8/2008 của Hội nghị lần thứ 7, Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn;

- Kết luận số 54-KL/TW ngày 07/8/2019 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 7 khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn;

- Quyết định số 357/QĐ-TTg ngày 10/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Kết luận số 54-KL/TW ngày 07/8/2019 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 7, khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn;

- Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 16/10/2020 Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Quảng Trị lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020-2025;

- Chương trình hành động số 21-CTHĐ/TU ngày 17/8/2021 của Tỉnh ủy về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII.

**2. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết**

Xây dựng nông thôn mới (NTM) là nhiệm vụ trọng tâm để thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 05/8/2008 Hội nghị lần thứ 7, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn. Sau hơn 10 năm triển khai thực hiện, với sự chỉ đạo quyết liệt, sự vào cuộc mạnh mẽ của hệ thống chính trị các cấp và sự tham gia tích cực của cộng đồng dân cư nông thôn, Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (NTM) đã đạt được nhiều thành tựu tích cực, trở thành một phong trào sôi nổi, có sức lan tỏa rộng khắp trên phạm vi cả nước.

Đối với tỉnh Quảng Trị, mặc dù phần lớn các địa phương có xuất phát điểm thấp, gặp nhiều khó khăn, thách thức khi bắt đầu triển khai thực hiện Chương trình, nhưng xác định xây dựng NTM là chương trình then chốt để phát triển kinh tế xã hội của khu vực nông thôn tỉnh nhà; vì vậy Đảng bộ, chính quyền các cấp và người dân trong tỉnh đã quyết tâm, nỗ lực để xây dựng NTM và đạt được những kết quả tích cực. Xây dựng NTM đã trở thành khát vọng của người dân nông thôn, một phần tất yếu để phát triển kinh tế xã hội ở khu vực nông thôn.

Mặc dù vậy, kết quả xây dựng NTM của tỉnh vẫn còn một số tồn tại, nhất là sự chênh lệch giữa các vùng miền; nhiều xã mới đạt chuẩn tiêu chí ở mức tối thiểu, công tác duy trì bền vững kết quả của một số xã sau đạt chuẩn còn chưa cao; phong trào xây dựng NTM ở một số địa phương có phần chững lại; cơ cấu lại ngành nông nghiệp và phát triển kinh tế nông thôn tại một số địa phương chưa bền vững, chưa tương xứng với với tiềm năng, lợi thế, quy mô vẫn còn nhỏ lẻ, giá trị gia tăng chưa cao, thiếu liên kết; du lịch, dịch vụ chưa khai thác tối đa các giá trị văn hóa có tiềm năng lớn của địa phương; môi trường nông thôn chưa thực sự chuyển biến rõ nét, vẫn còn là vấn đề bức xúc ở nhiều địa phương; thu nhập của người dân nông thôn còn thấp so với mặt bằng chung.

Giai đoạn 2021-2025 với định hướng tiếp tục thực hiện xây dựng NTM ngày càng bền vững, toàn diện, đi vào chiều sâu, chất lượng. Các địa phương trên địa bàn tỉnh đã xem xây dựng NTM là giải pháp then chốt để phát triển kinh tế xã hội ở nông thôn; các mục tiêu cơ bản và nhiệm vụ trọng tâm về xây dựng NTM đã được đưa vào Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp giai đoạn 2021-2025 để tập trung chỉ đạo thực hiện; trong đó Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Trị lần thứ XVII đã đề ra mục tiêu đến năm 2025 có 75% số xã đạt chuẩn NTM, 25% số xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu, nâng cao; có thêm 03 huyện đạt chuẩn huyện NTM, góp phần cho mục tiêu phấn đấu đến năm 2025 Quảng Trị trở thành tỉnh có trình độ phát triển thuộc nhóm trung bình cao và năm 2030 thuộc nhóm tỉnh khá của cả nước.

Từ những lý do nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, làm cơ sở cho các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện, phấn đấu hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu đặt ra trong Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Xây dựng cơ chế, chính sách triển khai thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030, nhằm hỗ trợ các huyện, các xã, các thôn, bản trên địa bàn tỉnh hoàn thành mục tiêu xây dựng NTM đã đề ra.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

- Việc xây dựng cơ chế, chính sách của tỉnh đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định hiện hành để tạo khung pháp lý cho việc thực hiện Chương trình.

- Khuyến khích cả hệ thống chính trị và toàn thể nhân dân trên địa bàn tỉnh tham gia xây dựng NTM, tạo điều kiện chủ động, căn cứ pháp lý cho các Sở, ban ngành, địa phương trong triển khai thực hiện Chương trình.

- Đảm bảo tính khả thi cao trong triển khai thực hiện Chương trình.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:**

**1. Xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Ngày 14/12/2017, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND về xây dựng nông thôn mới đến năm 2020, được kéo dài thời gian thực hiện đến hết năm 2021 (tại Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 23/7/2020 của HĐND tỉnh). Để tiếp tục triển khai Chương trình trong giai đoạn 2021-2025, với chức năng là cơ quan thường trực, tham mưu cho UBND tỉnh, Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG tỉnh, trong việc triển khai Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh; Sở Nông nghiệp và PTNT đã triển khai các nội dung sau:

- Tổ chức đánh giá, tổng kết tình hình thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh

Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương liên quan tiến hành đánh giá kết quả thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM trên địa bàn tỉnh, cũng như kết quả thực hiện Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND; làm cơ sở đề xuất định hướng triển khai Chương trình trong giai đoạn tới (tại Báo cáo số 147/BC-SNN ngày 25/5/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT). Tham mưu UBND tỉnh tổ chức Hội nghị tổng kết các Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2016-2020, trong đó có Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND (UBND tỉnh đã có Thông báo kết luận số 77/TB-UBND ngày 07/6/2021).

- Xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; trong đó có nội dung quy định về định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh. Đã tổ chức lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận TQVN tỉnh, các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã về dự thảo định mức ngân sách nhà nước hỗ trợ xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh (tại Công văn số 97/VPĐP-NV ngày 28/6/2021 của Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh).

*(Tổng hợp giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý có phụ lục 01 kèm theo)*

Sở Nông nghiệp và PTNT đã thành lập tổ tham mưu xây dựng Đề án “Xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025” tại Quyết định số 194/QĐ-SNN ngày 07/7/2021; để nghiên cứu, rà soát các quy định liên quan về triển khai Chương trình, tổ chức các cuộc họp, thảo luận để hoàn thiện các văn bản liên quan, phục vụ xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, trước khi tổ chức xin ý kiến của các đơn vị, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan.

**2. Lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết**

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã công văn số .../SNN-TCHC ngày .../9/2021 gửi xin ý kiến của Ủy ban Mặt trận TQVN tỉnh, các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã về dự thảo Đề án xây dựng nông thôn mới, dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã công văn số .../SNN-TCHC ngày .../9/2021 gửi Văn phòng UBND tỉnh (Trung tâm Tin học tỉnh) đề nghị đăng tải dự thảo Nghị quyết và các văn bản liên quan trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (thời gian đăng tải từ ngày .../9 - .../10/2021).

 *(Tổng hợp giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý có phụ lục 02 kèm theo)*

**3. Thẩm định và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết**

- Sau khi hoàn thành việc lấy ý kiến góp ý, tiếp thu và chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và các văn bản liên quan; Sở Nông nghiệp và PTNT đã công văn số .../SNN-TCHC ngày .../10/2021 gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật trước khi trình UBND tỉnh theo quy định.

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và các văn bản liên quan.

*(Tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định có phụ lục 03 kèm theo)*

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 gồm có 02 điều (có dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo).

**2. Nội dung cơ bản**

Dự thảo Nghị quyết đề cập đến 03 nội dung chính, gồm:

- Mục tiêu thực hiện của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh (mục tiêu tổng quát, mục tiêu cụ thể đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030).

- Các nhiệm vụ trọng tâm và giải pháp chủ yếu trong triển khai Chương trình để phấn đấu hoàn thành các mục tiêu đã đề ra tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Nghị quyết của HĐND tỉnh về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh - tế xã hội 5 năm 2021 – 2025.

- Quy định về nguồn lực và định mức hỗ trợ thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh, theo đó: ngân sách tỉnh bố trí mỗi năm tối thiếu 70 tỷ đồng đầu tư trực tiếp cho Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới; đồng thời quy định nội dung và mức hỗ trợ vốn ngân sách nhà nước cho Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.*

*(2) Đề án thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.*

*(3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý;*

*(4) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- CT, các PCT UBND tỉnh;- Ban KTNS HĐND tỉnh;- Các Sở: NN&PTNT, KH&ĐT, TC;- VPĐP NTM tỉnh;- Lưu: VT, NN. CVST Trần Văn Môn |  |  **TM.ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH** **Võ Văn Hưng** |