|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** **TỈNH QUẢNG TRỊ** Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** *Quảng Trị, ngày tháng năm 2021* |

 ***(Dự thảo)***

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW, ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Khóa XVI đã ban hành Chương trình hành động số 83-CTHĐ/TU ngày 25/7/2017, xác định: Kinh tế du lịch có vị trí hết sức quan trọng trong chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Phát triển du lịch thực sự là ngành kinh tế tổng hợp, mang nội dung văn hóa sâu sắc, có tính liên ngành, liên vùng; có trọng tâm, trọng điểm, hiệu quả, có thương hiệu; khả năng cạnh tranh cao, có tính xã hội hóa cao; Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết 35/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 thông qua Đề án Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch tỉnh Quảng Trị đến năm 2025, định hướng đến 2030.

Triển khai chủ trương, chính sách về phát triển du lịch của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, trong những năm qua UBND tỉnh đã cụ thể hóa thành các chương trình, nhiệm vụ cụ thể tạo cơ sở pháp lý và điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp tham gia đầu tư phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh. Nhiều doanh nghiệp trong nước, trong tỉnh đã quan tâm nghiên cứu, tìm hiểu đầu tư vào lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh; cơ sở hạ tầng du lịch được cải thiện, sản phẩm du lịch đang dần được đa dạng hoá và nâng cao chất lượng; từng bước hình thành các khu, tuyến, điểm du lịch như: Thành phố Đông Hà, thị xã Quảng Trị, khu cửa khẩu quốc tế Lao Bảo, khu dịch vụ - du lịch Cửa Việt - Cửa Tùng, du lịch đảo Cồn Cỏ; Hệ thống cơ sở vật chất kỹ thuật du lịch như khách sạn, nhà hàng, khu vui chơi giải trí từng bước được xây dựng đáp ứng nhu cầu phục vụ du lịch… Ngành du lịch bước đầu góp phần thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế, thúc đẩy quá trình hội nhập quốc tế, tạo việc làm, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân và đang dần trở thành ngành kinh tế quan trọng của tỉnh.

Tuy nhiên, so với tiềm năng và lợi thế của tỉnh, du lịch Quảng Trị trong thời gian qua vẫn còn nhiều hạn chế, khó khăn, cụ thể là:

- Chưa khai thác tốt nhất tiềm năng và lợi thế về du lịch, chưa thu hút được nhà đầu tư tiềm năng, chuyên nghiệp đến tham gia đầu tư phát triển dịch vụ du lịch đóng vai trò đầu tàu thúc đẩy phát triển. Việc đầu tư cơ sở hạ tầng phát triển du lịch còn hạn chế.

- Các doanh nghiệp du lịch của tỉnh qui mô còn nhỏ, chưa đủ năng lực cạnh tranh tạo ra sản phẩm du lịch độc đáo, khác biệt và có chất lượng đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của khách du lịch. Hoạt động đầu tư phát triển dịch vụ du lịch cộng đồng còn ở giai đoạn đầu cần có thêm nhiều sự quan tâm, ưu tiên đầu tư nguồn lực để phát triển.

- Hoạt động liên kết, hợp tác phát triển du lịch với các địa phương trong nước và các nước trong khu vực chưa thực sự hiệu quả.

- Chất lượng nguồn nhân lực hoạt động trong các dịch vụ du lịch chất lượng còn hạn chế, tỷ lệ lao động qua đào tạo, có nghề còn thấp. Lao động phổ thông tập trung ở các doanh nghiệp nhỏ, các hộ kinh doanh cá thể, các dịch vụ bổ trợ du lịch.

- Bên cạnh những khó khăn trên, hoạt động du lịch Quảng Trị còn bị ảnh hưởng nặng nề bởi sự cố ô nhiểm môi trường biển xảy ra ở 4 tỉnh miền Trung (năm 2016) và dịch bệnh Covid-19 trong giai đoạn hiện nay. Trong khi đó, các chính sách hỗ trợ trong thời gian qua mới ở mức khuyến khích chung, chưa có những quy định ưu đãi rõ ràng cho du lịch, nhất là chưa có chính sách riêng khuyến khích, hỗ trợ cho phát triển du lịch.

Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII đã xác định các ngành, lĩnh vực ưu tiên đột phá, quyết tâm chỉ đạo phát triển mạnh trong nhiệm kỳ 2021-2025, nâng cao chất lượng và hiệu quả các loại hình dịch vụ, phát triển mạnh dịch vụ du lịch. Phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn. Phát triển du lịch nghỉ dưỡng biển, đảo; kết nối du lịch lịch sử - chiến tranh cách mạng của Quảng Trị với du lịch các địa phương trong khu vực và hành lang kinh tế Đông - Tây. Chú trọng tạo ra nhiều sản phẩm du lịch và phát triển nguồn nhân lực phục vụ du lịch.

Để thực hiện tốt các mục tiêu đề ra, cần thiết phải có giải pháp đột phá để thu hút nguồn lực đầu tư phát triển dịch vụ du lịch. Việc ban hành **chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030** phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước và quy định của Luật Du lịch năm 2017, nhằm khuyến khích, hỗ trợ doanh nghiệp, tổ chức, đơn vị đăng ký đầu tư, liên kết kinh doanh du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế tài nguyên du lịch của tỉnh; thu hút lao động, tạo việc làm, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, tăng thu ngân sách cho tỉnh, đồng thời góp phần khắc phục những ảnh hưởng nặng nề do dịch bệnh Covid-19 gây ra, sớm đưa du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn trong cơ cấu kinh tế của tỉnh là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Nghị quyết qui định một số chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-20125, định hướng đến năm 2030 nhằm cụ thể hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, nhà nước về ưu đãi, thu hút đầu tư để khai thác tiềm năng, thế mạnh về du lịch của địa phương; mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, cụ thể:

- Qui định chính sách hỗ trợ phù hợp với qui định của pháp luật; chính sách của Đảng và Nhà nước về khuyến khích, ưu đãi, hỗ trợ đầu tư về du lịch.

- Phù hợp với điều kiện KTXH, tình hình phát triển du lịch của tỉnh Quảng Trị trong thời gian qua và định hướng đến năm 2030. Đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng thực tiễn của các doanh nghiệp du lịch hoạt động trên địa bàn tỉnh.

- Tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong thu hút đầu tư, liên kết phát triển sản phẩm du lịch có chất lượng, giải quyết việc làm, tăng thu nhập cho người lao động, nâng tỷ trọng của ngành du lịch trong cơ cấu kinh tế của tỉnh, sớm đưa du lịch phát triển thành ngành kinh tế mũi nhọn.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Phân tích, đánh giá toàn diện tình hình phát triển du lịch tỉnh Quảng Trị trong thời gian qua; những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế trong thu hút đầu tư phát triển du lịch, các nguyên nhân hạn chế để đề ra các chính sách hỗ trợ thiết thực để thu hút, khuyến khích các nguồn lực đầu tư phát triển du lịch trên tỉnh.

- Các chính sách hỗ trợ phải tuân thủ quy định pháp luật nhà nước; hỗ trợ có trọng tâm, trọng điểm, ưu tiên các hoạt động cần khuyến khích, sát đúng với những khó khăn, vướng mắc mà doanh nghiệp kinh doanh du lịch đang gặp phải; đồng thời phù hợp với thực tiễn của địa phương.

- Quá trình xây dựng Nghị quyết tuân thủ chặt chẽ các trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; các quy định đảm bảo tính khả thi khi ban hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Nhiệm vụ xây dựng Nghị quyết “Một số chính sách hỗ trợ phát triển Du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” giai đoạn 2021-20125, định hướng đến năm 2030 *(sau đây gọi tắt là Nghị quyết)* đã được UBND tỉnh đăng ký Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cuối năm 2020. UBND tỉnh đã phân công nhiệm vụ cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Quyết định số 99/QĐ-UBND ngày 15/01/2021 về việc công bố kết quả rà soát văn bản và danh mục văn bản hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của tỉnh Quảng Trị năm 2020; Quyết định số 198/QĐ-UBND ngày 25/01/2021 về việc ban hành Chương trình công tác trọng tâm năm 2021.

Căn cứ các quy định hiện hành của pháp luật, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan theo quy định tại Điều 119 và Điều 120 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2020 tại các Văn bản số: 856/SVHTTDL-QLDL ngày 09/7/2021 về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ tợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh; số ........./SVHTTDL-QLDL ngày …/10/2021 về việc góp ý dự thảo Nghị quyết lần 2; Thực hiện đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Quảng Trị tại Văn bản số 893/SVHTTDL-QLDL ngày 19/7/2021; số..... /SVHTTDL-QLDL ngày ....../10/2021 (lần 2). *(Danh sách các đơn vị tham gia ý kiến và nội dung giải trình ý kiến tham gia của đơn vị tại các Phu lục 1 và Phụ lục 2 đính kèm).*

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết ban hành quy định Một số chính sách hỗ ttợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-20125, định hướng đến năm 2030 và trình Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại Điều 121, Điều 130 của Luật Ban hành văn bản Quy phạm Pháp luật tại Văn bản số 954/SVHTTDL-QLDL ngày 02/8/2021. Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản …./BC-STP ngày …./10/2021, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và trình UBND tỉnh tại Tờ trình số ……/TTr-SVHTTDL ngày …./10/2021.

Theo quy định của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đã tổ chức thảo luận tập thể, biểu quyết theo đa số về việc trình dự thảo Nghị quyết ra HĐND tỉnh; Trình lấy ý kiến thẩm tra của các Ban của HĐND tỉnh trước khi trình HĐND tỉnh biểu quyết thông qua trong kỳ họp thứ …. HĐND tỉnh khóa VIII.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

*- Nghị quyết gồm có 03 điều, cụ thể như sau:*

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-20125, định hướng đến năm 2030

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành

*- Quy định kèm theo Nghị quyết gồm 3 Chương, 12 Điều, cụ thể như sau:*

CHƯƠNG I: NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc áp dụng

Điều 4. Những điều kiện chung để được hỗ trợ

Điều 5. Xử lý vi phạm cam kết

Điều 6. Kinh phí thực hiện

CHƯƠNG II: MỘT SỐ CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN DU LỊCH

Điều 7. Chính sách chung

Điều 8. Chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng, du lịch sinh thái

Điều 9. Chính sách hỗ trợ đầu tư, liên kết khai thác phát huy giá trị tài nguyên du lịch, di sản văn hóa vật thể nhằm phát triển du lịch

Điều 10. Chính sách hỗ trợ liên kết, hợp tác phát triển du lịch

Điều 11. Chính sách hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực du lịch

CHƯƠNG III: TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 12. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:**

Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-20125, định hướng đến năm 2030

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

*(Quá trình tổ chức lấy ý kiến dự thảo sẽ tổng hợp, bổ sung - nếu có)*

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-20125, định hướng đến năm 2030, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;*

*(2) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; bản chụp ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức;*

*(3) Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết của Sở Tư pháp;*

*(4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên; - CT, các PCT;- Các Sở: VHTTDL; Tư pháp;- CVP ; Các Phó CVP;- Lưu: VT, VX.                                                            | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH** |