|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG TRỊ**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Quảng Trị, ngày tháng năm 2022* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về Hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị quyết số 174/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về Hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết**

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2013/QH13;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14;

- Luật Hợp tác xã (viết tắt là HTX) năm 2012;

- Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật HTX;

- Nghị định 107/2017/NĐ-CP ngày 15/9/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật HTX;

- Nghị định 98/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụa sản phẩm trong nông nghiệp;

- Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ “Phê duyệt chương trình hỗ trợ phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2025”;

- Quyết định số 340/QĐ-TTg ngày 12/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ “Phê duyệt Chiến lược phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2030”;

- Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/5/2018 của Thủ Tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác triển khai thi hành Luật HTX năm 2012;

- Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 3/2/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt đề án, lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình HTX kiểu mới hiệu quả địa phương trên cả nước giai đoạn 2021-2025;

- Quyết định số 1318/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt kế hoạch phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2025;

- Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn 1 từ 2021 đến 2025;

- Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

- Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2025 ban hành kèm theo quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

**2. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết**

Phát triển kinh tế tập thể (viết tắt là KTTT) là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, tại Hội nghị lần thứ 5 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa IX) ngày 18/3/2002 đã thông qua Nghị quyết “về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT” trong thời kỳ đổi mới. Năm 2019, Bộ Chính trị đã tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX và ban hành Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT.

Để tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo và cụ thể hóa Nghị quyết, Chỉ thị, Kết luận của Trung ương đối với KTTT, Quảng Trị đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách hỗ trợ phát triển KTTT: Nghị quyết số 05/2017/NQ-HĐND ngày 23/5/2071 về một số chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển KTTT giai đoạn 2017-2020 (viết tắt là Nghị quyết 05), quyết định số 2299/QĐ-UBND ngày 23/8/2017 của UBND tỉnh ban hành tiêu chí đánh giá và phân loại HTX nông nghiệp kiểu mới giai đoạn 2017-2020, quyết định số 789/QĐ-UBND ngày 16/4/2018 quy định tiêu chí HTX điển hình tiên tiến tỉnh Quảng Trị, quyết định số 665/QĐ-UBND ngày 30/3/2018 của UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch xây dựng và phát triển HTX nông nghiệp kiểu mới tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2018-2020. Với sự quan tâm của các cấp chính quyền, lĩnh vực KTTT trên địa bàn tỉnh có chuyển biến tích cực và đạt được những kết quả khả quan như: đã xuất hiện một số hợp tác xã (viết tắt là HTX) trong lĩnh vực nông nghiệp tiêu biểu, điển hình, mạnh dạn đầu tư sản xuất kinh doanh hiệu quả, hỗ trợ tốt hơn cho các thành viên, tạo việc làm, tạo thu nhập cho người lao động, góp phần tích cực trong phong trào xây dựng nông thôn mới; nhiều sản phẩm của HTX được đánh giá cao, được chứng nhận sản phẩm OCOP; Vai trò, vị trí của lĩnh vực KTTT ngày càng được khẳng định trong nền kinh tế.

Tuy nhiên, do trong thời gian dài ảnh hưởng của sự phát triển theo ý chí chủ quan nhằm tăng số lượng HTX để đảm bảo các tiêu chí nông thôn mới, việc thành lập HTX không xuất phát từ nhu cầu hoạt động thực tiễn dẫn đến các HTX được thành lập nhưng không hoạt động, hoặc hoạt động kém hiệu quả, các HTX được chuyển đổi từ HTX kiểu cũ sang HTX kiểu mới nhưng nhận thức và trình độ sản xuất chưa đáp ứng với mô hình HTX theo Luật HTX năm 2012. Các chính sách hỗ trợ KTTT ban hành theo Nghị quyết 05 mới phát huy tác dụng bước đầu nhưng việc triển khai thực hiện còn gặp nhiều khó khăn do nguồn kinh phí chưa đảm bảo.

Để khắc phục các hạn chế trong phát triển KTTT, HTX đồng thời kế thừa và phát huy những kết quả đã đạt được trong giai đoạn vừa qua nhằm cụ thể hóa những chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về phát triển KTTT trong thời gian tới, việc xây dựng và ban hành Đề án phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025 là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Xây dựng chính sách phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025 nhằm hỗ trợ các HTX, liên hiệp HTX trên địa bàn tỉnh phát triển hiệu quả.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Việc xây dựng cơ chế, chính sách của tỉnh đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định hiện hành để tạo khung pháp lý cho việc thực hiện Chương trình phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh.

- Đảm bảo tính khả thi cao trong triển khai thực hiện Chương trình phát triển KTTT, HTX.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Dự thảo Nghị quyết đã được tập trung nghiên cứu, xây dựng; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; lấy ý kiến của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã và đã được tổng hợp hoàn thiện theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025 gồm có 02 Điều (có dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo) và Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết gồm có 06 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết đề cập đến 06 nội dung chính, gồm:

1) Mục tiêu phát triển KTTT, HTX trên địa bàn địa bàn tỉnh (mục tiêu tổng quát, mục tiêu cụ thể đến năm 2025), cụ thể: a) Thành lập mới 120-130 HTX, liên hiệp HTX; b) 100% số HTX tổ chức, hoạt động theo quy định của Luật HTX; c) 60% tổng số HTX hoạt động từ loại khá trở lên; d) 20% cán bộ quản lý HTX tốt nghiệp đại học, cao đẳng trở lên; đ) Xây dựng thêm 15-20 mô hình tổ chức KTTT ứng dụng công nghệ cao, có sản phẩm gắn với chuỗi giá trị, phát triển bền vững; e) 20-30% tổng số tổ chức KTTT có liên kết với doanh nghiệp, tổ chức KTTT khác.

2) Phạm vi và đối tượng áp dụng:

Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022 - 2025.

Đối tượng áp dụng: HTX, liên hiệp HTX đáp ứng các tiêu chí cụ thể của từng nội dung hỗ trợ; Các tổ chức, cá nhân có nhu cầu thành lập và tham gia HTX; Người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ của các tổ chức kinh tế tập thể; Cơ quan, cán bộ quản lý nhà nước về kinh tế tập thể và các tổ chức, cá nhân có liên quan trực tiếp đến phát triển kinh tế tập thể.

3) Chính sách hỗ trợ HTX trong giai đoạn 2022-2025, gồm: Hỗ trợ thành lập mới, hợp nhất, sáp nhập HTX, liên hiệp HTX; Hỗ trợ thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức, pháp luật về KTTT; Hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng thành viên, người lao động của HTX, của tổ chức KTTT; Hỗ trợ thu hút lao động trẻ về làm việc tại tổ chức KTTT; Hỗ trợ xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường; Hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm; Hỗ trợ xây dựng HTX kiểu mới cấp tỉnh, cấp quốc gia; Bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh; Hỗ trợ phát triển sản xuất.

5) Nguồn lực thực hiện

6) Cơ chế thực hiện các chính sách.

**V. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

**1. Tuyên truyền, nâng cao nhận thức và đẩy mạnh công tác đào tạo, tập huấn nguồn nhân lực để cho cả hệ thống các cấp và cộng đồng hiểu rõ và nhận thức đúng về tổ chức và hoạt động của HTX theo Luật HTX năm 2012.**

### - Tập trung tuyên truyền các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển KTTT mà nòng cốt là HTX, vai trò vị trí của KTTT, HTX trong phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và thực hiện các Chương trình MTQG. Đổi mới, đa dạng hình thức tuyên truyền như: Xây dựng các chuyên trang, chuyên mục trên Báo Quảng Trị, Đài Phát thanh – Truyền hình tỉnh và trên cổng thông tin điện tử của các Sở, ngành, địa phương; đưa phát triển KTTT, HTX vào Nghị quyết của cấp ủy; kế hoạch, chương trình công tác chỉ đạo trọng tâm của chính quyền địa phương để triển khai thực hiện; tổ chức các hội thảo, hội nghị tọa đàm, các lớp tuyên truyền chính sách pháp luật, về chuyển đổi số trong phát triển KTTT, HTX; trong đó, hợp tác với các chuyên gia về chuyển đổi số nhằm hỗ trợ, chia sẻ kinh nghiệm, kiến thức cho các HTX, THT; giới thiệu các mô hình HTX hoạt động tiêu biểu hiệu quả nhằm lan tỏa, nhân rộng trên toàn tỉnh.

- Xây dựng các tài liệu về chuyển đổi số cho HTX, THT.

### 2. Nâng cao vai trò, trách nhiệm của hệ thống chính trị đối với KTTT

### a) Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy các cấp

Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng các cấp đối với công tác phát triển KTTT, xem đây là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên và quan trọng; chú trọng công tác cán bộ và phát triển tổ chức Đảng, đoàn thể trong HTX; chỉ đạo thực hiện nâng cao chất lượng hoạt động các HTX đã chuyển đổi và thành lập mới trên địa bàn theo đúng quy định của Luật HTX năm 2012.

Tiếp tục quán triệt và lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết TW 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT, HTX và các chương trình, kế hoạt của Trung ương.

### b) Tăng cường công tác quản lý nhà nước

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với KTTT. Kiện toàn, nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống bộ máy quản lý nhà nước đối với KTTT, bảo đảm tính hiệu lực, hiệu quả, tập trung và thống nhất từ tỉnh đến cơ sở. Xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm, quyền hạn và cơ chế phối hợp của các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và UBND các huyện, thành, thị trong việc quản lý nhà nước về phát triển KTTT, HTX. Phát huy hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo đổi mới và phát triển KTTT các cấp.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện pháp luật của HTX; hỗ trợ, hướng dẫn để tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho HTX hoạt động; xử lý kịp thời những khó khăn vướng mắc và các vi phạm pháp luật về HTX, tránh tình trạng buông lỏng hoặc can thiệp quá sâu, không đúng với tổ chức, hoạt động của HTX. Sắp xếp lại Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ.

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường kinh doanh, tạo điều kiện thuận lợi cho các HTX gia nhập thị trường. Xây dựng và nhân rộng mô hình HTX tiêu biểu, điển hình sản xuất theo chuỗi giá trị. Tiếp tục rà soát, đánh giá, phân loại HTX trên địa bàn tỉnh.

c) Tăng cường vai trò, trách nhiệm và nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban Chấp hành, Ban Thường vụ Liên minh HTX tỉnh. Phát huy mạnh mẽ vai trò của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội trong phát triển KTTT, HTX.

### 3. Tiếp tục xây dựng và tổ chức thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX.

Tổ chức triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX theo các quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020, số 340/QĐ-TTg ngày 12/3/2021, số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ và chính sách của địa phương. Cân đối bố trí các nguồn vốn ngân sách đảm bảo thực hiện các chính sách. Huy động các nguồn lực hợp pháp để hỗ trợ phát triển KTTT, HTX; lồng ghép nguồn vốn từ các Chương trình MTQG, các chương trình, dự án khác để tạp trung thực hiện các chính sách, khắc phục những tồn tại, hạn chế trong thời gian qua, trọng tâm là: Hỗ trợ thành lập mới, hợp nhất, sáp nhập HTX, liên hiệp HTX; Hỗ trợ thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức, pháp luật về KTTT; Hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng thành viên, người lao động của HTX, của tổ chức kinh tế tập thể; Hỗ trợ thu hút lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể; Hỗ trợ xây dựng hệ thống thông tin dữ liệu, tuyên truyền, hỗ trợ về kinh tế tập thể; Hỗ trợ xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường; Hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm; Hỗ trợ xây dựng HTX kiểu mới cấp tỉnh, cấp quốc gia; Bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh; Hỗ trợ phát triển sản xuất ứng dụng công nghệ cao theo chuỗi giá trị; Hỗ trợ phát triển sản xuất.

**VI DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH NGHỊ QUYẾT:**

1. Tổng nguồn lực thực hiện Nghị quyết là 68.978 triệu đồng, trong đó:

- Nguồn vốn đầu tư công ngân sách tỉnh: 20.000 triệu đồng

- Nguồn vốn sự nghiệp ngân sách tỉnh: 9.078 triệu đồng

- Nguồn vốn lồng ghép từ các Chương trình MTQG:

+ Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: 26.650 triệu đồng (trong đó: vốn ĐTPT 20.000 triệu đồng, vốn SN 6.650 triệu đồng);

+ Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững: 3.000 triệu đồng (vốn sự nghiệp);

+ Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 2.000 triệu đồng (vốn sự nghiệp);

- Nguồn đóng góp các HTX: 8.250 triệu đồng

2. Điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết:

- Nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách tỉnh: đã được bố trí trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tại quyết định số 2310/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh.

- Vốn sự nghiệp ngân sách tỉnh: Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh phân bổ vào dự toán chi ngân sách Nhà nước hàng năm.

- Đối với nguồn vốn lồng ghép từ các Chương trình MTQG: đã được dự kiến trong Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí định mức phân bổ vốn các Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025.

- Nguồn đóng góp các HTX: đảm bảo tỷ lệ đóng góp thực hiện các chính sách theo quy định tại Đề án này.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025; UBND tỉnh xin kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025.*

*(2) Đề án phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025.*

*(3) Các tài liệu liên quan đến quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Ban KTNS HĐND tỉnh;  - Các Sở: NN&PTNT, TC;  - Lưu: VT, TH.  CVST Trần Văn Môn |  | **TM.ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Võ Văn Hưng** |