**BÁO CÁO**

|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG TRỊ  **SỞ NỘI VỤ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /BC-SNV | *Quảng Trị, ngày tháng năm 2023* |

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH  
(Về sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, đào tạo đội ngũ viên chức đơn vị sự nghiệp y tế công lập và chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức nữ tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2026)**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Ngày 09/12/2021, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, đào tạo đội ngũ viên chức đơn vị sự nghiệp y tế công lập và chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức nữ tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2026 nhằm tiếp tục xây dựng và phát triển đội ngũ viên chức y tế, thầy thuốc giỏi phục vụ công tác điều trị, phòng chống dịch bệnh cho nhân dân tỉnh nhà. Trong đó chế độ đãi ngộ hàng tháng đối với bác sĩ, dược sĩ đại học công tác từ tuyến tỉnh đến tuyến xã được tiếp nối từ Nghị quyết số 12/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định một số chính sách đào tạo, bồi dưỡng, đãi ngộ, thu hút và tạo nguồn nhân lực có chất lượng của tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2013 - 2020 và Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 23/5/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định một số chính sách đào tạo, bồi dưỡng, đãi ngộ, thu hút và tạo nguồn nhân lực có chất lượng của tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2013 - 2020 phần nào đã cải thiện đời sống, khích lệ, động viên, đề cao trách nhiệm của đội ngũ bác sĩ, dược sĩ có trình độ đại học đang công tác trên địa bàn tỉnh yên tâm công tác, tiếp tục phục vụ, cống hiến lâu dài tại địa phương và tạo động lực phát triển của ngành y tỉnh nhà.

Tuy nhiên, Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 khi triển khai thực hiện đã phát sinh khó khăn, vướng mắc: Tại Điểm a, Khoản 3, Điều 6 của Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, đào tạo đội ngũ viên chức đơn vị sự nghiệp y tế công lập và chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức nữ tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2026 quy định: *“Bác sĩ, dược sĩ đại học trở lên* ***(hiện đang giữ chức danh nghề nghiệp tương đương ngạch chuyên viên trở lên)*** *trực tiếp công tác ở tuyến điều trị và dự phòng tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị ngoài được hưởng chế độ lương theo ngạch, bậc và phụ cấp theo quy định còn được hỗ trợ mức ưu đãi như sau:*

*- Công tác ở tuyến xã: Được hưởng mức ưu đãi bằng hệ số 1,0 mức lương cơ sở/tháng;*

*- Công tác ở tuyến huyện: Trực tiếp phục vụ trong lĩnh vực điều trị được hưởng mức ưu đãi bằng 0,7 hệ số mức lương cơ sở/tháng; phục vụ trong lĩnh vực y tế dự phòng được hưởng mức ưu đãi bằng 0,8 hệ số mức lương cơ sở/tháng;*

*- Công tác ở tuyến tỉnh: Trực tiếp phục vụ trong lĩnh vực điều trị được hưởng mức ưu đãi bằng 0,5 hệ số mức lương cơ sở/tháng; phục vụ trong lĩnh vực y tế dự phòng được hưởng mức ưu đãi bằng 0,6 hệ số mức lương cơ sở/tháng.”*

Theo quy định nêu trên thì hiện nay ngành y tế còn 89 trường hợp viên chức đã có bằng bác sĩ, dược sĩ đại học trở lên nhưng không thuộc đối tượng được hưởng chế độ đãi ngộ hàng tháng ***do chưa được thăng hạng chức danh nghề nghiệp.***

Hiện nay, Bộ Y tế vẫn chưa ban hành văn bản quy định danh mục vị trí việc làm, định mức số người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập nên Sở Y tế không có cơ sở pháp lý để xây dựng Đề án vị trí việc làm, Đề án thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức ngành y tế, do đó 89 bác sĩ, dược sĩ đã có bằng đại học vẫn chưa được thăng hạng, nên không được hưởng chế độ đãi ngộ hàng tháng theo chính sách của tỉnh, ảnh hưởng lớn đến nguồn thu nhập và đời sống của người cán bộ, nhân viên y tế.

Bên cạnh đó, trong thời gian qua, cán bộ nhân viên y tế thôi việc, bỏ việc ngày càng tăng trên phạm vi toàn quốc. Đứng trước tình hình đó, Bộ Y tế đã triển khai trình Chính phủ chính sách sửa đổi Nghị định số 56/2011/NĐ-CP tăng mức ưu đãi nghề đối với cán bộ y tế dự phòng, y tế cơ sở lên 100% và nhiều chính sách ưu đãi khác đối với ngành y tế để giữ chân được đội ngũ cán bộ nhân viên y tế trong bối cảnh khối lượng công việc lớn và dịch bệnh vẫn còn diễn biến phức tạp như hiện nay.

Do đó, để tạo điều kiện cho các bác sĩ, dược sĩ đại học tuyến cơ sở được hưởng chế độ đãi ngộ hàng tháng như giai đoạn trước đây (số lượng bác sĩ, dược sĩ đại học tuyến cơ sở chưa được hưởng chính sách do chưa thăng thạng là 89 người) và nhằm động viên đội ngũ cán bộ y tế, giúp họ yên tâm công tác, cống hiến lâu dài cho công tác khám chữa bệnh, phòng chống dịch bệnh, bảo vệ sức khỏe nhân dân tỉnh Quảng Trị việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 để phù hợp với tình hình thực tế là hết sức cần thiết và cấp bách. (Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 để phù hợp với tình hình thực tế là hết sức cần thiết và cấp bách.Nghị quyết sửa đổi một số điều Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, đào tạo đội ngũ viên chức đơn vị sự nghiệp y tế công lập và chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức nữ tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2026 sẽ bãi bỏ cụm từ “***hiện đang giữ chức danh nghề nghiệp tương đương ngạch chuyên viên trở lên”).***

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

100% bác sĩ, dược sĩ đại học trở lên đang trực tiếp công tác ở tuyến điều trị và dự phòng tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được hưởng chính sách đãi ngộ hàng tháng theo như quy định tại Nghị quyết số 12/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Chính sách đãi ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học trở lên trực tiếp công tác ở tuyến điều trị và dự phòng trong ngành y tế của tỉnh**

1. Xác định vấn đề bất cập

Hiện nay, mô hình y tế tư nhân trong toàn quốc nói chung và tỉnh Quảng Trị nói riêng được thành lập và phát triển nhanh chóng, nhu cầu bác sĩ giỏi ngày càng tăng, các chính sách về tiền lương của các cơ sở này đã thu hút những bác sĩ trẻ mới ra trường và bác sĩ đang làm việc tại các cơ sở y tế công lập đến công tác.

Những năm gần đây, các Trung tâm y tế tuyến huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh Quảng Trị tuyển dụng được rất ít bác sĩ về làm việc, thậm chí có nơi không tuyển dụng được bác sĩ, số lượng bác sĩ xin thôi việc và chuyển công tác đến nơi khác đang có xu hướng tăng. Trong khi đó, nhu cầu bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khoẻ cho nhân dân ngày càng cao, do vậy các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp y tế công lập ngành y tế của tỉnh Quảng Trị luôn trong tình trạng thiếu nhân lực có trình độ bác sĩ ở tất cả các tuyến, đặc biệt là tuyến y tế cơ sở.

Thực hiện Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021, hiện nay các bác sĩ, dược sĩ đại học ***“hiện đang giữ chức danh nghề nghiệp tương đương ngạch chuyên viên trở lên”*** đã được hỗ trợ phụ cấp ưu đãi hàng tháng. Tuy nhiên, còn 89 trường hợp viên chức đã có bằng bác sĩ, dược sĩ đại học chưa được thăng hạng chức danh nghề nghiệp do Bộ Y tế vẫn chưa ban hành văn bản quy định danh mục vị trí việc làm, định mức số người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập nên Sở Y tế không có cơ sở pháp lý để xây dựng Đề án vị trí việc làm, Đề án thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức ngành y tế, do đó 89 bác sĩ, dược sĩ đại học vẫn chưa được hưởng chế độ đãi ngộ hàng tháng, ảnh hưởng lớn đến nguồn thu nhập và đời sống của cán bộ, nhân viên y tế.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Cần tăng mức thu nhập ổn định nhằm tạo động lực cho đội ngũ bác sĩ yên tâm công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập. Từ đó xây dựng đội ngũ viên chức y tế tỉnh Quảng Trị đủ về số lượng với trình độ chuyên môn cao, có năng lực, kỹ thuật tốt, có phẩm chất, đạo đức, có ý thức phục vụ nhân dân, đáp ứng với yêu cầu chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn 2022 - 2026 và định hướng đến năm 2030; đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Sửa đổi Điểm a, Khoản 3, Điều 6 của Nghị quyết số 166/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 quy định chính sách thu hút, đãi ngộ, đào tạo đội ngũ viên chức đơn vị sự nghiệp y tế công lập và chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức nữ tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2026: Bỏ quy định *“Bác sĩ, dược sĩ đại học trở lên* ***hiện đang giữ chức danh nghề nghiệp tương đương ngạch chuyên viên trở lên****”.*

Cụ thể:

a) Bác sĩ, dược sĩ đại học trở lên trực tiếp công tác ở tuyến điều trị và dự phòng tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị ngoài được hưởng chế độ lương theo ngạch, bậc và phụ cấp theo quy định còn được hỗ trợ phụ cấp ưu đãi như sau:

- Công tác ở tuyến xã: Được hưởng phụ cấp ưu đãi bằng hệ số 1,0 mức lương cơ sở /tháng;

- Công tác ở tuyến huyện: Trực tiếp phục vụ trong lĩnh vực điều trị được hưởng phụ cấp ưu đãi bằng 0,7 hệ số mức lương cơ sở/tháng; phục vụ trong lĩnh vực y tế dự phòng được hưởng bằng 0,8 hệ số mức lương cơ sở/tháng;

- Công tác ở tuyến tỉnh: Trực tiếp phục vụ trong lĩnh vực điều trị được hưởng phụ cấp ưu đãi bằng 0,5 hệ số mức lương cơ sở/tháng; phục vụ trong lĩnh vực y tế dự phòng được hưởng bằng 0,6 hệ số mức lương cơ sở/tháng.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Ưu điểm:Việc quy định mức đãi ngộ hàng tháng đối với viên chức y tế đang công tác ở tuyến điều trị và dự phòng góp phần cải thiện thu nhập, nâng cao đời sống cho tất cả các bác sĩ, dược sĩ đại học; động viên, khuyến khích các bác sĩ có trình độ chuyên môn về công tác tại tỉnh đặc biệt tại tuyến xã, tuyến huyện, tuyến dự phòng. Góp phần khích lệ, khuyến khích, động viên, đề cao trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, bác sĩ, dược sĩ có trình độ đại học đang công tác trên địa bàn tỉnh yên tâm công tác, tiếp tục phục vụ, cống hiến lâu dài tại địa phương và sự phát triển của ngành y.

- Nhược điểm: Tăng gánh nặng đối với ngân sách địa phương.

Cụ thể:

| **TT** | **Nội dung chi** | **Số lượng** (người) | **Định mức** | **Kinh phí**  (Triệu đồng) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Bác sĩ, dược sĩ đại học tuyến xã | 44 | - 1,49 triệu đồng/người/tháng x 3 tháng (tháng 4,5,6/2023)  - 1,8 triệu đồng/người/tháng x 42 tháng (từ 1/7/2023 đến hết năm 2026) | 196,68  3.326,4 |
| 2 | Bác sĩ, dược sĩ tuyến huyện hệ điều trị | 29 | - 1,49 triệu đồng/người/tháng x 3 tháng x 0,7 (tháng 4,5,6/2023)  - 1,8 triệu đồng/người/tháng x 42 tháng x 0,7 (từ 1/7/2023 đến hết năm 2026) | 90,741  1.534,68 |
| 3 | Bác sĩ tuyến huyện hệ dự phòng | 5 | - 1,49 triệu đồng/người/tháng x 3 tháng x 0,8 (tháng 4,5,6/2023)  - 1,8 triệu đồng/người/tháng x 42 tháng x 0,8 (từ 1/7/2023 đến hết năm 2026) | 17,88  302,4 |
| 5 | Bác sĩ tuyến tỉnh hệ dự phòng | 8 | - 1,49 triệu đồng/người/tháng x 3 tháng x 0,6 (tháng 4,5,6/2023)  - 1,8 triệu đồng/người/tháng x 42 tháng x 0,6 (từ 1/7/2023 đến hết năm 2026) | 21,456  362,88 |
|  | Bác sĩ tuyến tỉnh hệ điều trị | 3 | - 1,49 triệu đồng/người/tháng x 3 tháng x 0,5 (tháng 4,5,6/2023)  - 1,8 triệu đồng/người/tháng x 42 tháng x 0,5 (từ 1/7/2023 đến hết năm 2026) | 6,705  113,4 |
|  | **TỔNG CỘNG** |  |  | **5.973,222** |

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Lấy ý kiến tham gia của UBMT Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Các sở: Tư pháp, Tài chính, Y tế để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

**1.** Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

**2**. Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị hướng dẫn, tổ chức thực hiện Nghị quyết. Trong đó các cơ quan chuyên môn chịu trách nhiệm như sau:

**2.1. Sở Nội vụ:**

Chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm hướng dẫn, theo dõi, đánh giá, đề xuất giải pháp đối với các nội dung đãi ngộ hàng tháng đối với bác sĩ, dược sĩ đại học công tác từ tuyến tỉnh đến tuyến xã. Phối hợp với các cơ quan liên quan, tổng hợp báo cáo UBND tỉnh tình hình tổ chức thực hiện hàng năm và giai đoạn.

**2.2. Sở Y tế:**

Chủ trì, tham mưu tổ chức thực hiện chi trả tiền hỗ trợ cho bác sĩ theo chính sách này. Quản lý, sử dụng nguồn kinh phí ưu đãi bác sĩ đúng mục đích, hiệu quả và thực hiện thanh quyết toán theo đúng quy định.

Định kỳ hàng năm sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ).

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của việc sửa đổi chính sách thu hút, đãi ngộ, đào tạo nguồn nhân lực có chất lượng cao của tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2026./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - HĐND tỉnh, UBND tỉnh;  - UBMT TQ Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội;  - Ban Tổ chức Tỉnh ủy;  - Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH& HĐND, Văn phòng UBND tỉnh;  - Các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh;  - UBND các huyện, thị xã, thành phố;  - Lưu: VT, CCVC. | **GIÁM ĐỐC**  **Ngô Quang Chiến** |