|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH QUẢNG TRỊ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập-Tự do-Hạnh phúc** |
| Số: /BC-UBND | *Quảng Trị, ngày tháng năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết Quy định
nội dung, mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤP CẬP, TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Quảng Trị là một tỉnh có truyền thống hiếu học và học giỏi. Truyền thống đó được hun đúc qua bề dày lịch sử, được khẳng định và ghi nhận qua thời gian, trở thành niềm tự hào của mỗi con người Quảng Trị. Cách đây 500 năm, Quảng Trị là vùng đất của Châu Hóa “Châu Hóa ta tiếp liền với xứ Quảng, đất đai hẻo lánh, phong tục chất phác, cư dân thưa thớt” nhưng có một người đã làm rạng danh Quảng Trị đó là Bùi Dục Tài, ông sinh năm Đinh Dậu (1477), mất năm Mậu Dần (1518) trong một gia đình thân bần tại làng Câu Nhi, xã Hải Tân, huyện Hải Lăng. Lớn lên ở vùng quê nghèo hệ thống giáo dục còn sơ sài, điều kiện học hành hết sức khó khăn, nhưng với ý chí mãnh liệt hơn 10 năm theo đuổi đèn sách vượt qua 3 kỳ thi: thi Hương, thi Hội, thi Đình một cách viên mãn để vinh hạnh nhận “Đệ nhị giáp tiến sĩ” được “Sắc tứ vinh quy” khắc tên vào bia đá ở Văn Miếu và được phong trật hàm thất phẩm. Noi gương ông Bùi Dục Tài là tấm gương “sớm nêu sĩ vọng, đột phá khai khoa” là ngọn cờ đầu về học hành đỗ đạt không chỉ đem lại vẻ vang cho quê hương Quảng Trị chúng ta mà còn cho “toàn xứ đằng trong”; hậu duệ tiếp nối đã vượt qua khó khăn, dùi mài kinh sử, thành đạt trong sự nghiệp học hành.

Phát huy truyền thống hiếu học của cha ông, trong sự nghiệp cách mạng dưới sự lãnh đạo của Đảng, các thế hệ con em Quảng Trị đã tô đẹp Non Mai Sông Hãn bằng ý chí học tập, rèn luyện để trưởng thành, có những đóng góp to lớn cho đất nước với những danh nhân trong lĩnh vực chính trị, quân sự, khoa học, nghệ thuật... Ngày nay, con người Quảng Trị đang nỗ lực không ngừng để chiếm lĩnh tri thức, thích ứng với yêu cầu của sự nghiệp đổi mới. Vì vậy, để động viên, khuyến khích những người con Quảng Trị noi theo tấm gương sáng của ông Bùi Dục Tài để vươn lên đạt được nhiều thành tích xuất sắc trong học tập, năm 2003, UBND tỉnh  đã quyết định ban hành Quy chế Giải thưởng Bùi Dục Tài và tổ chức trao thưởng cho các cá nhân có thành tích học tập xuất sắc hàng năm vào dịp ngày 2/10 (Ngày khuyến học Việt Nam).

Sau nhiều lần sửa đổi, hiện nay Quy chế Giải thưởng Bùi Dục Tài đang thực hiện theo Quyết định số 62/QĐ-UBND của UBND tỉnh Quảng Trị ngày 16/12/2013. Trong quá trình thực hiện Quy chế Giải thưởng Bùi Dục Tài theo Quyết định 62/QĐ-UBND của UBND tỉnh Quảng Trị ngày 16/12/2013; từ năm 2013 đến nay đã trao thưởng cho 109 cá nhân là các học sinh, sinh viên, thạc sỹ, tiến sỹ của tỉnh Quảng Trị có thành tích cao trong học tập. Hàng năm, tỷ lệ khen thưởng cho các cá nhân đạt thành tích xuất sắc trong học tập ngày càng cao. Qua đó, đã động viên, khuyến khích tinh thần hăng say nghiên cứu, học hỏi trong học tập của các cá nhân là con em trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

Việc ban hành Quy chế Giải thưởng Bùi Dục Tài nhằm khuyến khích phong trào khuyến học tại địa phương phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 81 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 quy định: “*Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức khác nhằm động viên đối với cá nhân, tập thể để kịp thời nêu gương tốt trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định.”*

 Tuy nhiên, Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn:*“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ”.*

 Theo đó, Giải thưởng Bùi Dục Tài là giải thưởng nhằm phát triển phong trào khuyến học, góp phần nâng cao dân trí, bồi dưỡng nhân tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nằm ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Điều 81 của Luật Thi đua, khen thưởng; đồng thời kinh phí thực hiện lấy từ nguồn ngân sách tỉnh. Do đó, theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước thì mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Vì vậy,việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài là thực sự cần thiết, phù hợp với các quy định hiện hành, nhằm đảm bảo việc tổ chức tốt Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Quy định cụ thể về mức chi cho các cá nhân đạt giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, nhằm động viên, khuyến khích, hiệu triệu mọi người trong toàn tỉnh noi theo tấm gương sáng Bùi Dục Tài để vươn lên đạt được nhiều thành tích xuất sắc trong học tập, tu dưỡng đạo đức, góp phần thúc đẩy sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá quê hương, đất nước.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Thực hiện theo quyết định số 62/QĐ-UBND ngày 16/01/2013 của UBND tỉnh Quảng Trị. Mức giải thưởng quy định cụ thể như sau:

1. Đối với học sinh Trung học phổ thông:

a) Xếp loại học tập đạt loại giỏi trong các năm học và điểm thi tốt nghiệp THPT bình quân từ 9 điểm trở lên đối với tất cả các môn thi: 3.000.000 đồng

b) Học sinh đạt thủ khoa trong kỳ thi tuyển sinh vào các trường đại học hàng năm: 4.000.000 đồng

c) Học sinh đạt giải ba trở lên trong các kỳ thi học sinh giỏi quốc gia hoặc quốc tế theo chương trình của Bộ Giáo dục và Đào tạo:

- Học sinh đạt giải nhất văn hóa toàn quốc: 6.000.000 đồng

- Học sinh đạt giải nhì văn hóa toàn quốc: 5.000.000 đồng

- Học sinh đạt giải ba văn hóa toàn quốc: 4.000.000 đồng

- Học sinh đạt các giải toàn quốc khác:

+ Giải nhất: 5.000.000 đồng

+ Giải nhì: 4.000.000 đồng

+ Giải ba: 3.000.000 đồng

- Học sinh đạt giải quốc tế: Tuỳ mức đạt giải để thưởng từ 15.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng

2. Đối với sinh viên đại học: Là sinh viên đang theo học ở các trường đại học công lập hệ chính quy *(Không áp dụng đối với các chương trình đào tạo liên thông và các chương trình đào tạo ở nước ngoài theo chương trình hợp tác của tỉnh)* trong nước và nước ngoài, có đạo đức tốt, có điểm bình quân toàn khóa từ 9 điểm trở lên: 5.000.000 đồng

3. Đối với Thạc sỹ: 5.000.000 đồng

4. Đối với Tiến sỹ: 10.000.000 đồng

5. Đối với công chức, viên chức và người lao động: 5.000.000 đồng.

Từ năm 2013 đến nay, Giải thưởng Bùi Dục Tài thực hiện theo Quyết định 62/QĐ-UBND ngày 16/01/2013 của UBND tỉnh Quảng Trị đã trao tặng giải thưởng cho 109 cá nhân là học sinh, sinh viên, thạc sỹ, tiến sỹ có thành tích xuất sắc trong học tập với số tiền thưởng là 587.600.000 đồng.

Tuy nhiên, hiện nay trong quá trình triển khai Quyết định 62/QĐ-UBND của UBND tỉnh Quảng Trị ngày 16/12/2013 về việc ban hành Quy chế Giải thưởng Bùi Dục Tài có một số vướng mắc, không còn phù hợp:

- Đối với học sinh đạt giải ba trở lên trong các kỳ thi học sinh giỏi văn hoá cấp quốc gia hoặc quốc tế theo chương trình của Bộ Giáo dục và Đào tạo; ngày 20/7/2019, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐND về việc phát triển Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn đến năm 2025 và chính sách khen thưởng đối với học sinh đạt giải cao tại các kỳ thi trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã quy định mức khen thưởng đối với các học sinh trên địa bàn tỉnh đạt thành tích cao trong các kỳ thi cấp quốc gia, khu vực, quốc tế và các kỳ thi tương đương (hàng năm, UBND tỉnh đã khen thưởng cho các học sinh đạt giải cao trong các kỳ thi quốc gia, quốc tế, khu vực theo Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐND);

- Hiện nay, các trường đại học có nhiều phương thức xét tuyển, một số trường đại học xét tuyển điểm đầu vào thấp nên quy định đối tượng học sinh có điểm xét tuyển vào các trường đại học công lập đạt thủ khoa để khen thưởng chưa thật sự toàn diện. Bên cạnh đó, hệ thống các trường Đại học tư thục chất lượng cao ngày càng nhiều nhưng trong quy chế 62/QĐ-UBND ngày 16/01/2013 chỉ quy định đối tượng theo học tại các trường Đại học công lập như vậy là chưa phù hợp.

 - Đối với sinh viên đại học:Là sinh viên đang theo học ở các trường đại học công lập hệ chính quy *(Không áp dụng đối với các chương trình đào tạo liên thông và các chương trình đào tạo ở nước ngoài theo chương trình hợp tác của tỉnh)* trong nước và nước ngoài, có đạo đức tốt, có điểm bình quân toàn khóa từ 9 điểm trở lên đối với tất cả các môn thi không còn phù hợp. Hiện nay, hình thức đào tạo Đại học theo học chế tín chỉ; tỷ lệ sinh viên xếp loại giỏi chiếm tỷ lệ cao, vì vậy cần sửa đổi lại đối tượng này, để đảm bảo việc khen thưởng thật xứng đáng, đúng đối tượng.

- Mức chi thưởng còn thấp chưa thực sự khuyến khích, động viên các cá nhân trên địa bàn tỉnh để phát triển phong trào khuyến học của tỉnh Quảng Trị. Bên cạnh đó đồng thời kinh phí thực hiện lấy từ nguồn ngân sách tỉnh. Do đó, theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước thì mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Quy định mức thưởng phù hợp cho các cá nhân đạt giải thưởng Bùi Dục Tài nhằm khuyến khích, động viên các cá nhân trên địa bàn tỉnh để phát triển phong trào khuyến học của tỉnh Quảng Trị, góp phần thúc đẩy sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá quê hương, đất nước.

**3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

*3.1. Giải pháp 1:* Giữ nguyên hiện trạng hiện nay, không quy định mức thưởng đối cá nhân đạt giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh.

3.2. *Giải pháp 2:* Ban hành chính sách quy định mức chi giải thưởng Giải Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Quy định các đối tượng cụ thể áp dụng Nghị quyết mức chi Giải thưởng Bùi Dục tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:

1. Học sinh Trung học phổ thông là học sinh đang học ở các trường Trung học phổ thông trên địa bàn tỉnh, có đạo đức tốt và đạt một trong các tiêu chuẩn sau:

a) Xếp loại học tập đạt loại giỏi trong các năm học và điểm thi tốt nghiệp THPT bình quân từ 9 điểm trở lên đối với tất cả các môn thi.

b) Đạt giải ba trở lên Cuộc thi chung kết năm Chương trình “Đường lên đỉnh Olympia” do Bộ Giáo dục và Đào tạo và Đài Truyền hình Việt Nam đồng tổ chức.

2. Cá nhân theo học ở các trường Đại học hệ chính quy *(Không áp dụng đối với các chương trình đào tạo liên thông hoặc các chương trình đào tạo ở nước ngoài theo chương trình hợp tác của tỉnh)* trong nước hoặc nước ngoài, có đạo đức tốt, tốt nghiệp đại học đạt thủ khoa và được xếp loại học tập đạt loại xuất sắc.

3. Thạc sĩ có bằng tốt nghiệp đại học loại giỏi hệ chính quy, theo học loại hình đào tạo thạc sĩ tập trung ở các trường trong nước hoặc các trường ở nước ngoài đã bảo vệ thành công luận văn thạc sĩ có điểm bình quân toàn khóa và điểm bảo vệ luận văn từ 9 điểm trở lên đối với thang điểm 10 và 3,6 điểm trở lên đối với thang điểm 4.

4. Tiến sĩ đã bảo vệ thành công luận án tiến sĩ trong nước hoặc nước ngoài, được Hội đồng đánh giá luận án tiến sĩ xếp loại Đạt.

5. Các cá nhân quy định tại khoản 2, 3, 4 điều này, theo học các trường ở nước ngoài có bằng cử nhân, thạc sĩ, tiến sĩ phải được Bộ Giáo dục và Đào tạo công nhận.

**-** Mức chi Giải thưởng:

Các cá nhân đạt giải thưởng Bùi Dục Tài được tặng Giấy chứng nhận và được thưởng tiền theo mức như sau:

1) Mức thưởng cho đối tượng học sinh THPT trên địa bàn tỉnh:

a) Đối tượng học sinh xếp loại học tập đạt loại giỏi trong các năm học và điểm thi tốt nghiệp THPT bình quân từ 9 điểm trở lên đối với tất cả các môn thi: 6.000.000 đồng.

b) Đối tượng đạt giải ba trở lên cuộc thi chung kết năm Chương trình “Đường lên đỉnh Olympia” :

Giải nhất Cuộc thi chung kết năm Chương trình “Đường lên đỉnh Olympia”: 15.000.000 đồng.

Giải nhì Cuộc thi chung kết năm Chương trình “Đường lên đỉnh Olympia”: 10.000.000 đồng.

Giải ba Cuộc thi chung kết năm Chương trình “Đường lên đỉnh Olympia”: 8.000.000 đồng.

2) Mức thưởng cho đối tượng cá nhân tốt nghiệp đại học thủ khoa, xếp loại xuất sắc: 10.000.000 đồng.

3) Mức thưởng cho đối tượng Thạc sĩ: 10.000.000 đồng.

4) Mức thưởng cho đối tượng Tiến sĩ: 20.000.000 đồng.

**4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

4.1. Giải pháp 1: Không ban hành chính sách quy định nội dung, mức chi giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

a) Tác động kinh tế: Nếu không ban hành chính sách quy định nội dung, mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài đối với các cá nhân đạt giải thưởng, cơ quan có thẩm quyền căn cứ Quyết định số 62/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND tỉnh thì giải pháp này không làm giảm ngân sách. Tuy nhiên, Giải thưởng Bùi Dục Tài nằm ngoài các hình thức khen thưởng tại Điều 81, Luật Thi đua, khen thưởng. Đồng thời kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Do đó, theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước thì mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh nên việc căn cứ Quyết định số 62/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND tỉnh quy định về Quy chế Giải thưởng Bùi Dục Tài là không phù hợp.

b) Tác động xã hội: Do không ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng cụ thể đối với các cá nhân đạt Giải thưởng Bùi Dục Tài nên việc tổ chức trao giải thưởng và trao tiền thưởng sẽ gặp khó khăn, vướng mắc về mặt pháp lý. Điều này gây khó khăn cho việc xét tặng Giải thưởng, ảnh hưởng đến tâm lý và chưa phù hợp với nguyện vọng của các cá nhân đạt Giải thưởng.

c) Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

e) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, việc thi hành pháp luật trong việc chi trả tiền thưởng cho cá nhân được tặng Giải thưởng Bùi Dục Tài sẽ gặp khó khăn do không có căn cứ pháp lý đầy đủ.

4.2. Ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài

a) Tác động kinh tế: Việc quy định mức thưởng đối với cá nhân đạt Giải thưởng Bùi Dục Tài phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương. Đồng thời, do không áp dụng mức lương cơ sở nên có thể áp dụng lâu dài và không chịu ảnh hưởng do Trung ương thực hiện cải cách tiền lương.

Chính sách được ban hành sẽ làm căn cứ cho các cấp có thẩm quyền lập dự toán hàng năm, tạo sự ổn định cho ngân sách nhà nước, tạo thuận lợi trong việc chi trả tiền thưởng đối với các cá nhân đạt Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh.

b) Tác động về xã hội: Giải pháp này sẽ đảm bảo quyền lợi cho các cá nhân đạt thành tích trong học tập khi nhận được tiền thưởng. Từ đó, có tác dụng to lớn trong việc động viên, khuyến khích đối với các cá nhân cố gắng, vươn lên đạt được nhiều thành tích cao trong học tập và có nhiều đóng góp hơn nữa cho tỉnh.

c)Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chínhmới.

e) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách có tình khả thi cao, khi được ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý cho việc chi trả Giải thưởng Bùi Dục Tà, đảm bảo tính pháp quy của văn bản và các quy định của nhà nước.

**5. Kiến nghị lựa chọn giải pháp**

Kiến nghị lựa chọn giải pháp 2: Quy định nội dung, mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Ban hành Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi Giải thưởng Bùi Dục Tài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị thực sự cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành, khuyến khích, động viên các cá nhân trên địa bàn tỉnh phấn đấu học tập để phát triển phong trào khuyến học của tỉnh Quảng Trị.

**III. LẤY Ý KIẾN**

- Công bố trên website của tỉnh.

- Lấy ý kiến tham gia của Ủy ban MTTQVN tỉnh, các sở, ban, ngành có liên quan, các huyện, thành phố, thị xã để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương liên quan tổ chức thi hành Nghị quyết; theo dõi việc hướng dẫn, tổ chức thi hành Nghị quyết. Hàng năm, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh tình hình và kết quả thực hiện hàng năm và giai đoạn.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:* - HĐND tỉnh, UBND tỉnh;- Ban Văn hóa – Xã hội, HĐND tỉnh;- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;- Ban Thi đua – Khen thưởng tỉnh;- UBND các huyện, thị xã, thành phố;- Lưu: VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH****Võ Văn Hưng** |