

Số: /BC-UBND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

**BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

(Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị)

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Để triển khai thực hiện hiệu quả các nội dung Thỏa thuận hợp tác giữa các tỉnh nước bạn Lào và tỉnh Quảng Trị, tăng cường mối quan hệ hữu nghị, tình đoàn kết đặc biệt và hợp tác toàn diện giữa tỉnh Quảng Trị với các tỉnh bạn Lào trong thời gian tới. Trong đó, việc đào tạo cán bộ, học sinh Lào thuộc các lĩnh vực giáo dục, Y tế, Chính trị ngày càng phát triển, số lượng đào tạo có tính ổn định lâu dài. Việc hỗ trợ cho cán bộ, học sinh Lào nhằm cụ thể hóa quan điểm, đường lối chủ trương chính sách của Đảng, Nhà nước trong việc duy trì, củng cố và tăng cường mối quan hệ đặc biệt giữa hai Đảng, hai Nhà nước và nhân dân hai nước Việt Nam – Lào nói chung và quan hệ hợp tác hữu nghị, hợp tác đặc biệt giữa các địa phương có chung đường biên giới với Lào nói riêng.

Thời gian qua, thực hiện các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã chủ động chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, thực hiện nhiệm vụ đào tạo hỗ trợ cán bộ, học sinh Lào sang học tập tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị. Cụ thể như cán bộ đào tạo chương trình Trung cấp lý luận chính trị tại Trường Chính trị Lê Duẩn, học sinh đào tạo tại trường Cao đẳng Sư phạm và Trường Cao đẳng Y tế.

Ngân sách tỉnh Quảng Trị đã hỗ trợ đào tạo cho cán bộ, học sinh Lào được đào tạo, bồi dưỡng tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị quản lý. Tuy nhiên, qua quá trình thời gian triển khai thực hiện và quá trình rà soát các quy định pháp luật hiện nay cho thấy một số nội dung như sau:

Một là: Nhiệm vụ hợp tác với nước Lào thuộc nhiệm vụ chi của địa phương quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị định số 117/2017/NĐ-CP ngày 19/10/2017 của Chính phủ quy định: “a) Chi các hoạt động hợp tác, giao lưu với nước ngoài về chính trị, quốc phòng, an ninh, kinh tế, văn hóa,

xã hội; phục vụ công tác ngoại giao văn hóa thuộc nhiệm vụ của địa phương.”

Hai là: Nội dung, mức chi đào tạo, hỗ trợ cho học sinh, cán bộ Lào thuộc diện thỏa thuận hợp tác chưa có quy định chế độ, chính sách của địa phương ban hành theo quy định của Luật NSNN, việc bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ đào tạo thực hiện theo các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, vận dụng các văn bản quy định của Trung ương, Thông tư số 24/2018/TT-BTC ngày 13/2/2018 của Bộ Tài chính quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ đào tạo cho lưu học sinh Lào và Campuchia (diện Hiệp định) học tập tại Việt Nam và căn cứ khả năng ngân sách, điều kiện thực tế tại địa phương để áp dụng tham mưu trình đảm bảo kinh phí cho các cơ sở đào tạo và hỗ trợ cho cán bộ, học sinh Lào.

Ba là: Tại điểm h, khoản 9, Điều 30 của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn như sau:

+ Điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 *“h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

+ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ: *“3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp.”*

Tư là: Hiện nay, hợp tác hữu nghị giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh của nước Lào duy trì thường xuyên, từ 2 tỉnh Salavan, Savannakhet nay thêm tỉnh Champasak. Các cơ sở đào tạo, số lượng học sinh, theo các Văn bản thỏa thuận và Kế hoạch đào tạo giai đoạn có tính ổn định, thời gian hợp tác lâu dài (từ năm 2023-2026).

Do đó, cần có Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương là hết sức cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, nhằm đảm bảo việc tổ chức thực hiện tốt công tác đào tạo cho cán bộ, học sinh Lào tại các cơ sở giáo dục của tỉnh Quảng Trị.

Từ những lí do trên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị thuộc trường hợp nghị quyết quy định tại khoản 3, Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Mục tiêu tổng thể: Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị.

- Mục tiêu cụ thể:

Kịp thời quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác và phù hợp với các quy định của văn bản quy phạm pháp luật; từng bước hoàn thiện cơ sở pháp lý để thực hiện nhiệm vụ, tăng cường công tác quản lý tài chính ngày càng công khai, minh bạch. Tạo động lực để khuyến khích, động viên và hỗ trợ đối tượng được hưởng chính sách, nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ hợp tác, ngoại giao về chính trị, quốc phòng, an ninh, kinh tế, văn hóa, xã hội giữa tỉnh Quảng Trị với các tỉnh Salavan, Savannakhet, Champasak nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Nội dung chính sách: Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị.

1. Xác định vấn đề bất cập:

Trong thời gian từ năm 2023 trở về trước, được sự đồng ý chủ trương của Tỉnh ủy về chỉ tiêu, kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị;

Trên cơ sở đề nghị của các đơn vị, vận dụng các văn bản quy định của Trung ương, Thông tư số 24/2018/TT-BTC ngày 13/2/2018 của Bộ Tài chính quy định nội dung chi, mức chi đào tạo cho lưu học sinh Lào và Campuchia (diện Hiệp định) học tập tại Việt Nam và căn cứ khả năng ngân sách, điều kiện thực tế tại địa phương để áp dụng tham mưu trình đảm bảo kinh phí cho các cơ sở đào tạo và hỗ trợ cho cán bộ, học sinh Lào. Nguồn kinh phí thực hiện được cân đối từ ngân sách cấp tỉnh hàng năm. Do đó, theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước thì nội dung, mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện

hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Đây là vấn đề bất cập, cần phải xây dựng chính sách quy định về nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị để áp dụng xây dựng dự toán kinh phí, triển khai thực hiện nhiệm vụ đào tạo cán bộ, học sinh Lào hàng năm; đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương; kịp thời động viên, hỗ trợ, khuyến khích cán bộ, học sinh tham gia học tập tại tỉnh Quảng Trị.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:

Để thực hiện mục tiêu chính sách hỗ trợ cơ sở đào tạo, bồi dưỡng và cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị, xây dựng các giải pháp cụ thể như sau:

1. Đối với đào tạo dài hạn:

1.1 Hỗ trợ cơ sở đào tạo:

- Thực hiện nội dung Hỗ trợ cho công tác giảng dạy và học tập, chi phí tài liệu học tập, bao gồm cả chi phí biên dịch, phiên dịch tài liệu (nếu có), hỗ trợ tiền ở cho cán bộ, học sinh; đóng bảo hiểm y tế trong thời gian học; bảo hiểm thân thể; tặng quà nhân ngày Tết, Lễ và các chi phí khác phát sinh liên quan trực tiếp đến việc đào tạo cán bộ, học sinh Lào.

- Mức hỗ trợ các cơ sở đào tạo: 2.000.000 đồng/cán bộ, học sinh/tháng (trong đó: chi mua tặng phẩm 300.000 đồng/người/khóa học).

- Đối với các cơ sở đào tạo không có chỗ ở có điều kiện bố trí chỗ ở lại phải đi thuê, hỗ trợ thêm 1.000.000 đồng/tháng/người.

- Thời gian hỗ trợ: Tổng thời gian được hỗ trợ kinh phí toàn khóa học không vượt quá tổng thời gian học tập tại quyết định tiếp nhận và đào tạo cán bộ, học sinh học tiếng Việt và chuyên ngành, tối đa 10 tháng/năm học.

1.2. Hỗ trợ cho cán bộ, học sinh Lào thuộc diện thỏa thuận hợp tác học tập tại cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị:

- Nội dung hỗ trợ sinh hoạt phí cho học viên (bao gồm tiền ăn, tiền tiêu vặt, chi phí đi lại hàng ngày); trang cấp ban đầu 1 lần cho khóa học và hỗ trợ chi phí 01 lượt sang Việt Nam và 01 lượt về nước 1 lần cho 1 khóa học.

- Mức hỗ trợ trang cấp ban đầu cho học sinh đào tạo tại các cơ sở đào tạo 2.000.000 đồng/người/ khóa.

- Đối với Cán bộ đào tạo chương trình trung cấp lý luận chính trị tại Trường Chính trị Lê Duẩn: 3.000.000 đồng/người/khóa.

- Hỗ trợ chi phí đi lại theo mức 1 triệu đồng/người/khóa.

2. Đối với đào tạo ngắn hạn (dưới 1 tháng)

- Nội dung hỗ trợ bao gồm tiền ăn, chi phí đi lại, trang cấp ban đầu cho cán bộ, học sinh và hỗ trợ cho công tác giảng dạy và học tập, trang thiết bị và các chi phí liên quan khác phát sinh trực tiếp đến cán bộ, học sinh Lào.

- Hỗ trợ cán bộ, học sinh tham gia khóa đào tạo ngắn hạn (dưới 1 tháng), theo mức 250.000 đồng/người/ngày.

- Hỗ trợ đơn vị đào tạo, bồi dưỡng có cơ sở đào tạo đảm bảo các điều kiện ăn ở, sinh hoạt, học cho cán bộ, học sinh: 2.000.000 đồng/người/khóa học.

- Hỗ trợ đối với các đơn vị đào tạo, bồi dưỡng không có cơ sở đào tạo, không đủ điều kiện phục vụ ăn, ở, sinh hoạt, hoặc tập cho học viên: 4.500.000 đồng/ người/khóa học.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp

4.1. Tác động về kinh tế:

Chính sách được ban hành sẽ tác động đến chi ngân sách địa phương. Tuy nhiên, không làm biến động về tăng chi ngân sách địa phương giai đoạn 2023-2025. Lý do: Giai đoạn 2023-2025 nằm trong thời kỳ ổn định ngân sách 2021-2025, nhiệm vụ này đã được triển khai thực hiện từ những năm trước.

Các giải pháp xây dựng Nghị quyết nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị được xây dựng phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, mức chi đã có tham khảo tại một số tỉnh lân cận có điều kiện tương đương Quảng Trị và dựa trên ý kiến đóng góp của các cơ sở đào tạo.

4.2. Tác động về xã hội:

Giải pháp này đảm bảo tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ, học sinh Lào thuộc diện hợp tác thỏa thuận tham gia học tập tại cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị.

Hỗ trợ cho các cơ sở đào tạo, nhằm khuyến khích, thực hiện tốt nhiệm vụ đào tạo kiến thức chuyên môn cho cán bộ, học sinh Lào. Góp phần hoàn thành

nhiệm vụ hợp tác giao lưu giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước bạn Lào. Thực hiện có hiệu quả các nội dung Thỏa thuận hợp tác, tăng cường mối quan hệ hữu nghị, hợp tác giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước Lào nói riêng và tăng cường mối quan hệ giữa hai Đảng, hai Nhà nước và nhân dân hai nước Việt Nam - Lào nói chung.

4.3. Tác động về giới của chính sách: Không có. Chính sách không phân biệt về giới. Tất cả các cá nhân bình đẳng trong việc tham gia và thụ hưởng chính sách trên cơ sở đáp ứng điều kiện theo quy định hiện hành.

4.4. Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

4.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật: Việc Ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý cho việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ, học sinh Lào thuộc diện hợp tác thỏa thuận học tập tại tỉnh Quảng Trị, đảm bảo tính pháp quy của văn bản và các quy định của nhà nước.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:

Thực hiện đồng bộ các giải pháp nói trên. Kinh phí thực hiện do ngân sách tỉnh đảm bảo.

Ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Việc ban hành Nghị quyết thực sự cần thiết, phù hợp với các quy định hiện hành, nhằm bảo đảm tổ chức tốt nhiệm vụ đào tạo cán bộ, học sinh Lào thuộc diện hợp tác thỏa thuận giai đoạn 2023-2026.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách được tổ chức lấy ý kiến bằng nhiều hình thức và nhiều đối tượng khác nhau:

- Dự thảo được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian 30 ngày để các tổ chức, cá nhân góp ý rộng rãi.

- Lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, Bảo Hiểm xã hội tỉnh, Trường Chính trị Lê Duẩn, Trường Cao đẳng Y tế, Trường Cao đẳng sư phạm, Trường Cao đẳng Kỹ thuật, góp ý bằng văn bản.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện chính sách này, giao Sở Tài chính phối hợp với Sở, ban, ngành, các Trường: Chính trị Lê Duẩn, Cao đẳng Y tế, Cao đẳng sư phạm, Cao đẳng Kỹ thuật và các cơ quan liên quan chịu trách nhiệm tổ

chức thi hành chính sách, đồng thời theo dõi, đánh giá hiệu quả, báo cáo UBND tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh và các đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP, PVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính; Tư pháp;
- Lưu: VT, TCTM.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Văn Hưng

