

Quảng Trị, ngày tháng năm 2023

Số: /TTr-SLĐTBXH

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 3149/UBND-KVGX, ngày 27/6/2023 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc triển khai thực hiện Báo cáo số 1679/BC-ĐGS, ngày 12/5/2023 của Đoàn giám sát Ủy ban Xã hội của Quốc hội, trong đó có nội dung: Công tác phối hợp giữa lực lượng Công an với các cơ quan hữu quan trong công tác PCMD chưa thực sự chặt chẽ và duy trì thường xuyên; công cụ, phương tiện về khoa học, kỹ thuật hỗ trợ cho công tác này chưa đáp ứng được yêu cầu phòng ngừa, đấu tranh... dẫn đến hiệu quả công tác phòng ngừa, đấu tranh, triệt phá tệ nạn mại dâm chưa cao, vẫn còn địa phương chưa thành lập đội kiểm tra liên ngành 178, cụ thể là Tỉnh Quảng Trị (tại Khoản 2, mục II, phần II, Báo cáo 1679/BC-ĐGS). Vì vậy, cần thiết thành lập Đội KTLN 178 tỉnh nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý, phòng ngừa vi phạm pháp luật về phòng, chống tệ nạn mại dâm của các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh và thực hiện các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương như: Pháp lệnh phòng, chống mại dâm của Ủy ban thường vụ Quốc hội số 10/2003/PL-UBTVQH11, ngày 17/3/2003; Nghị định số 178/NĐ-CP ngày 15/10/2006 của Chính phủ quy định một số điều của Pháp lệnh phòng, chống mại dâm; Thông tư số 05/TT-BLĐTBXH ngày 22/6/2006 của Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội hướng dẫn thành lập và tổ chức của Đội kiểm tra liên ngành về phòng, chống mại dâm và các văn bản khác có liên quan.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích xây dựng Quyết định

a) Đội KTLN 178 tỉnh thành lập giúp Chủ tịch UBND tỉnh kiểm tra việc chấp hành các quy định pháp luật về phòng, chống mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ bị lợi dụng để hoạt động mại dâm theo Khoản 3, Điều 3, Nghị định số 178/NĐ-CP ngày 15/10/2004 của Chính phủ; thực hiện rà soát các cơ sở

kinh doanh dịch vụ dễ phát sinh tệ nạn mại dâm nhằm chấn chỉnh quản lý nhà nước về tiêu chuẩn, điều kiện kinh doanh, cấp giấy phép, hợp đồng lao động...; tổ chức ký cam kết không vi phạm tệ nạn mại dâm đối với các cơ sở này; chỉ đạo Đội KTLN 178 các cấp tập trung chủ yếu vào các địa phương có tình hình tệ nạn mại dâm nổi cộm, địa bàn có nhiều cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ nảy sinh tệ nạn mại dâm.

b) Thực hiện có hiệu quả Quyết định số 1629/QĐ-TTg ngày 28/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phòng, chống mại dâm giai đoạn 2021 - 2025; Kế hoạch số 22 /KH-UBND, ngày 11/02/2022 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình phòng, chống mại dâm trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025, với quan điểm chủ đạo là lấy phòng ngừa làm trọng tâm; chú trọng các giải pháp mang tính xã hội nhằm giảm tác hại; tăng cường xây dựng các thể chế nhằm bảo vệ quyền con người, tăng khả năng tiếp cận của các nhóm yếu thế (người bán dâm, nạn nhân bị mua bán vì mục đích mại dâm) vào hệ thống an sinh xã hội; từng bước xã hội hoá, xây dựng cơ chế, chính sách huy động sự tham gia của các tổ chức cộng đồng và các thiết chế xã hội (gia đình, nhà trường...) vào công tác phòng ngừa mại dâm.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

a) Các quy định của Quyết định phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Quyết định.

b) Các hoạt động của Đội KTLN 178 tỉnh phải đúng quy định của Pháp lệnh phòng, chống mại dâm của Ủy ban thường vụ Quốc hội số 10/2003/PL-UBTVQH11, ngày 17/3/2003; Nghị định số 178/NĐ-CP ngày 15/10/2006 của Chính phủ quy định một số điều của Pháp lệnh phòng, chống mại dâm; Thông tư số 05/TT-BLĐTBXH ngày 22/6/2006 của Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội hướng dẫn thành lập và tổ chức của Đội kiểm tra liên ngành về phòng, chống mại dâm; các văn bản khác có liên quan và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Trong quá trình xây dựng, trên cơ sở chức trách, nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân tỉnh giao, Sở Lao động- Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các cơ quan đơn vị có liên quan thực hiện các hoạt động sau đây:

1. Xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định.
2. Tổ chức lấy ý kiến góp ý, tham gia bằng văn bản của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan đối với các nội dung dự thảo Quyết định, dự thảo Tờ trình.
3. Đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử Ủy ban nhân dân tỉnh.
4. Tổng hợp, nghiên cứu các ý kiến tham gia để tiếp thu, bổ sung hoàn chỉnh Dự thảo.
5. Gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật (có Báo cáo tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị kèm theo).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh) gồm có 02 phần:

Phần 1. Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh), gồm có 09 Điều, trong đó:

- Điều 1. Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động
- Điều 2. Quy định nhiệm vụ của Đội KTLN 178 tỉnh
- Điều 3. Quyền hạn của Đội KTLN 178 tỉnh
- Điều 4. Nguyên tắc hoạt động của Đội KTLN 178 tỉnh
- Điều 5. Mối quan hệ của Đội KTLN 178 tỉnh
- Điều 6. Chế độ khen thưởng và xử lý vi phạm
- Điều 7. Kinh phí hoạt động của Đội KTLN 178 tỉnh
- Điều 8. Xử lý khó khăn, vướng mắc của Đội KTLN 178 tỉnh
- Điều 9. Hiệu lực của Quyết định.

Phần 2. Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh) gồm có 08 Chương, 20 Điều, trong đó:

Chương I. NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Gồm 03 Điều:

- Điều 1. Vị trí, chức năng
- Điều 2. Trụ sở
- Điều 3. Con dấu, Thẻ Kiểm tra

Chương II. NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN

Gồm 03 Điều:

- Điều 4. Nhiệm vụ
- Điều 5. Quyền hạn
- Điều 6. Việc xử lý hành vi vi phạm vượt quá thẩm quyền

Chương III. NGUYÊN TẮC HOẠT ĐỘNG

Gồm 03 Điều:

- Điều 7. Nguyên tắc hoạt động
- Điều 8. Kiểm tra theo Kế hoạch và kiểm tra đột xuất
- Điều 9. Nguyên tắc khi thực hiện công tác kiểm tra

Chương IV. MỐI QUAN HỆ CÔNG TÁC VÀ PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

Gồm 03 Điều:

- Điều 10. Mối quan hệ công tác

- Điều 11. Phân công nhiệm vụ các thành viên
- Điều 12. Chức năng hoạt động

Chương V. CHẾ ĐỘ HỘI HỌP, THÔNG TIN BÁO CÁO

Gồm 02 Điều:

- Điều 13. Chế độ hội họp
- Điều 14. Chế độ báo cáo

Chương VI. CHẾ ĐỘ QUẢN LÝ HỒ SƠ, TÀI SẢN VÀ TÀI CHÍNH

Gồm 02 Điều:

- Điều 15. Chế độ quản lý hồ sơ, tài sản
- Điều 16. Kinh phí hoạt động

Chương VII. CHẾ ĐỘ KHEN THƯỞNG VÀ XỬ LÝ VI PHẠM

Gồm 03 Điều:

- Điều 17. Chế độ khen thưởng
- Điều 18. Chế độ, chính sách
- Điều 19. Xử lý hành vi vi phạm pháp luật

Chương VIII. ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Gồm 01 Điều:

- Điều 20. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh), gồm 02 phần chính:

Phần 1. Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh).

Phần 2. Quy chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng, chống tệ nạn mại dâm tỉnh Quảng Trị (gọi tắt: Đội KTLN 178 tỉnh) gồm các nội dung cơ bản:

- Những quy định chung: Bao gồm các quy định cụ thể về Vị trí, chức năng; Trụ sở, Con dấu; Thẻ Kiểm tra.

- Quy định về nhiệm vụ, quyền hạn; việc xử lý hành vi vi phạm vượt quá thẩm quyền; nguyên tắc hoạt động; công tác kiểm tra định kỳ theo Kế hoạch và kiểm tra đột xuất; nguyên tắc khi thực hiện công tác kiểm tra; mối quan hệ công tác; phân công nhiệm vụ các thành viên (bao gồm nhiệm vụ của Đội trưởng, Đội phó, các thành viên Đội); chức năng hoạt động; chế độ hội họp; chế độ báo cáo; chế độ quản lý hồ sơ, tài sản; kinh phí hoạt động; chế độ khen thưởng; chế độ, chính sách; xử lý hành vi vi phạm pháp luật của Đội KTLN 178 tỉnh.

- Hiệu lực thi hành: Quy chế gồm 8 Chương, 20 Điều có hiệu lực thi hành sau 10 ngày kể từ ngày được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC VÀ ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC BAN HÀNH

Cơ quan Công an, ngành Lao động - Thương binh và Xã hội các cấp theo chức năng, nhiệm vụ được giao, lập dự toán kinh phí tổng hợp chung trong dự toán chi thường xuyên hàng năm gửi cơ quan Tài chính cùng cấp xem xét, tổng hợp trình cấp có thẩm quyền quyết định.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Quyết định được ban hành sau khi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tổng hợp, hoàn thiện đầy đủ thủ tục hồ sơ đề nghị ban hành dự thảo Quyết định (đã được Sở Tư pháp thẩm định và có văn bản đồng ý) trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt (dự kiến trong năm 2023-2024).

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (dự thảo Quyết định thành lập và ban hành Quy chế hoạt động kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (đ/b);
- GD Sở, PGD phụ trách (đ/b);
- Lưu: VT, BTEXTE.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Bùi Văn Thắng