|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH QUẢNG TRỊ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc**  |
| Số: /TTr-UBND | *Quảng Trị, ngày tháng năm 2023* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu,**

**bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều**

**do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị với các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Hệ thống đê điều trên địa bàn tỉnh được Nhà nước quan tâm đầu tư xây dựng, nâng cấp trong những năm vừa qua đã góp phần quan trọng và thiết thực trong việc phát triển kinh tế - xã hội địa phương, đảm bảo sản xuất 02 vụ Đông Xuân và Hè Thu; bảo vệ tính mạng, tài sản, cơ sở hạ tầng của Nhà nước và Nhân dân. Các tuyến đê sau khi xây dựng, nâng cấp đã tạo thành các tuyến giao thông huyết mạch phục vụ nhu cầu dân sinh, sản xuất, cứu hộ cứu nạn trong mùa mưa bão, từ đó góp phần làm thay đổi diện mạo nông thôn dọc các tuyến đê, tạo điều kiện thuận lợi cho các xã trên địa bàn tỉnh bổ sung tiêu chí về thủy lợi, giao thông sớm hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới.

Tuy nhiên, hiện nay qua quá trình khai thác, sử dụng, hệ thống đê điều đã bị hư hỏng, xuống cấp, cùng với việc thường xuyên chịu tác động của thiên tai, đặc biệt sau các đợt mưa lũ lịch sử như năm 2020, mưa lũ bất thường năm 2022… đã làm tình trạng hư hỏng ngày càng trở nên nghiêm trọng ảnh hưởng đến khả năng phục vụ của công trình. Được sự quan tâm, hỗ trợ kinh phí từ Trung ương và một phần ngân sách địa phương, đến nay tỉnh Quảng trị đã từng bước khắc phục, xử lý một số sự cố, hư hỏng cấp bách. Tuy nhiên, hiện trạng sạt lở, hư hỏng và nhu cầu về nâng cấp, sửa chữa công trình là rất lớn. Hằng năm, Bộ Nông nghiệp và PTNT chỉ bố trí nguồn ngân sách Trung ương cho các địa phương để tu bổ các tuyến đê từ cấp III đến cấp đặc biệt, trong khi hệ thống đê điều trên địa bàn tỉnh được phân cấp từ cấp IV trở xuống; do đó, việc duy tu, bảo dưỡng, xử lý cấp bách sự cố đê điều phải sử dụng nguồn ngân sách địa phương. Trong những năm gần đây, việc duy tu, bảo dưỡng đê điều trên địa bàn tỉnh chủ yếu kết hợp trong các dự án sữa chữa, nâng cấp các tuyến đê sử dụng nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ, khối lượng thực hiện hạn chế; nguồn ngân sách địa phương chủ yếu để khắc phục tạm thời các sự cố khẩn cấp và mất nhiều thời gian để phê duyệt phân bổ kinh phí. Vì vậy, hiện nay công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý các sự cố đê điều còn bị động, hiệu quả kinh phí đầu tư chưa cao, chiều dài km đê cần duy tu, bảo dưỡng đảm bảo an toàn còn rất lớn.

Nhằm chủ động và phát huy hiệu quả trong công tác sửa chữa, khắc phục kịp thời những hư hỏng, sự cố đê điều, cần thiết xây dựng nội dung, nhiệm vụ chi và bố trí ngân sách tỉnh hằng năm để duy tu, bảo dưỡng, xử lý cấp bách sự cố các tuyến đê trên địa bàn tỉnh, đảm bảo an toàn hệ thống đê điều, phục vụ sản xuất, tính mạng và tài sản của nhà nước và nhân dân.

Mặt khác, Điều 5 Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều quy định: *“Căn cứ nội dung chi duy tu, bảo dưỡng đê điều quy định tại Điều 4 của Thông tư này; thực trạng hệ thống đê điều do địa phương quản lý và khả năng kinh phí; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do địa phương quản lý cho phù hợp, bảo đảm an toàn tuyến đê do địa phương quản lý.”*

Đồng thời, Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 20215 quy định: HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Nội dung chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do địa phương quản lýtrên địa bàn tỉnh Quảng Trị là bước cụ thể hóa Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều, nhằm đảm bảo nguồn lực tài chính trong công tác duy tu, bão dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điềudo địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Các nội dung chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều bám sát thực trạng đê điều trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, khả năng bố trí kinh phí của địa phương, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chủ động trong công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách các sự cố đê điều thuộc thẩm quyền.

Bảo vệ tối đa năng lực phòng, chống thiên tai của đê điều trên địa bàn tỉnh.

Phát huy lợi thế địa phương, phát huy hiệu quả nguồn lực tài chính; đáp ứng yêu cầu duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đảm bảo tuân thủ quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các quy định của pháp luật hiện hành về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Dự thảo Nghị quyết sau khi được xây dựng, hoàn thiện đã lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trân Tổ quốc Việt Nam tỉnh; các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố; đồng thời được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân liên quan.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, địa phương, đơn vị, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo đơn vị chủ trì tham mưu xây dựng Nghị quyết (Sở Nông nghiệp và PTNT) tổng hợp, tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện và có báo cáo giải trình đối với các ý kiến tham gia gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sau đó hoàn thiện dự thảo trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét phê duyệt.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

- Về cấu trúc, bố cục của dự thảo tuân thủ theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ và có sự sắp xếp các chương, điều, điểm phù hợp với tính chất và nội dung của Quy định.

- Dự thảo Nghị quyết gồm có 04 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh

1. Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng đê điều

2. Nội dung, nhiệm vụ chi xử lý cấp bách sự cố đê điều

Điều 4. Tổ chức thực hiện

*Tài liệu gửi kèm theo:*

*- Dự thảo Nghị quyết phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;*

*- Báo cáo thuyết minh dự thảo Nghị quyết;*

*- Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý; Bản chụp các ý kiến góp ý;*

*- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;*

*- Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định.*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **TM.ỦY BAN NHÂN DÂN** |
| - Như trên;- CT và các PCT UBND tỉnh;- Ban KTNS-HĐND tỉnh;- Các ĐB HĐND tỉnh;- Các Sở: NN&PTNT, TP, TC;- Chánh VP, Phó CVP;- Lưu: VT, KT. | **CHỦ TỊCH****Võ Văn Hưng** |