

Số: /TTr-SNV

Quảng Trị, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO LẦN 1

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về Ban hành Quy định đánh giá, xếp loại chính quyền địa phương ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), trên cơ sở đề nghị của UBND các huyện, thị xã, thành phố, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về ban hành Quy định đánh giá, xếp loại chính quyền địa phương ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, cụ thể như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Qua 5 năm thực hiện Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh về ban hành quy định đánh giá, xếp loại chính quyền địa phương ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (sau đây gọi tắt là Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND) đã đạt được những kết quả quan trọng trong việc xây dựng chính quyền địa phương cơ sở vững mạnh; thông qua kết quả đánh giá, xếp loại hàng năm, chính quyền cơ sở phát huy những mặt mạnh, khắc phục tồn tại, hạn chế, từng bước nâng cao hiệu quả hoạt động quản lý, điều hành, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng ở địa phương. Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn có một số hạn chế, bất cập như: Một số tiêu chí của quy định không còn phù hợp với thực tiễn và quy định hiện nay; một số tiêu chí có 2 đến 3 cơ quan cấp huyện tham gia chấm điểm gây khó khăn cho việc đánh giá, xếp loại; chưa quy định tỉ lệ phần trăm (%) chính quyền địa phương cấp xã hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ và bổ sung quy định thêm một số nội dung mới khác cho phù hợp. Ngoài ra cần điều chỉnh mức điểm của các tiêu chí cho phù hợp với các tiêu chí mới bổ sung và các tiêu chí cần sửa đổi. Ngày 10/11/2022 Quốc hội thông qua Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở có hiệu lực từ ngày 01/7/2023 quy định: “ Lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền địa phương cấp xã, cơ quan, đơn vị, tổ chức làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ”. Vì vậy cần thiết phải ban hành

quy định đánh giá, xếp loại chính quyền địa phương ở xã, phường, thị trấn của UBND tỉnh thay thế Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Việc xây dựng, ban hành Quyết định nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc đánh giá, xếp loại chính quyền địa phương ở xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã), góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền địa phương cấp xã.

### **2. Quan điểm xây dựng Quyết định**

Việc xây dựng quyết định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định hiện hành và điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương; đảm bảo tính khả thi sau khi Quyết định ban hành.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trên cơ sở báo cáo sơ kết của các huyện, thị xã, thành phố, Sở Nội vụ đã tiến hành sơ kết 5 năm thực hiện Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND ( Báo cáo số 181/BC-SNV ngày 19/4/2023).

Lập công văn đề nghị xây dựng quyết định thay thế Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND ( Công văn số: 789 /SNV-XDCQ&CTTN ngày 26/6/2023).

Dự thảo Quyết định đã được tập trung nghiên cứu, xây dựng và lấy ý kiến của Ủy ban MTTQVN tỉnh, các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố; đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý của cán bộ, công chức và người dân.

Dự thảo Quyết định, Tờ trình đã được Sở Tư pháp thẩm định đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét ban hành.

## **IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Bố cục dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định gồm có 3 điều.

Dự thảo Quy định (ban hành kèm theo Quyết định) gồm có: 4 chương, 10 điều.

Chương I: Gồm 3 điều, từ Điều 1 đến Điều 3: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; mục đích đánh giá, xếp loại; nguyên tắc đánh giá, xếp loại.

Chương II: Gồm 3 điều, từ Điều 4 đến Điều 6: Tiêu chí đánh giá, chấm điểm; cách chấm điểm; xếp loại.

Chương III: Gồm 2 điều, từ Điều 7 và Điều 8: Quy trình đánh giá, xếp loại; Lưu trữ hồ sơ đánh giá, xếp loại.

Chương IV: Gồm 1 điều, (điều 9): Khen thưởng, kỷ luật.

Chương V: Gồm 1 điều, (điều 10): Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị.  
(Có dự thảo Quyết định và Quy định kèm theo).

## **2. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định tiêu chí đánh giá, chấm điểm, quy trình đánh giá, xếp loại hàng năm đối với chính quyền địa phương ở các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (sau đây gọi là chính quyền địa phương ở cấp xã).

## **3. Đối tượng áp dụng**

a) Chính quyền địa phương ở cấp xã gồm: Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp xã.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quá trình đánh giá, xếp loại chính quyền địa phương cấp xã.

## **4. Những điểm mới của dự thảo Quyết định, Quy định**

### **a) Về căn cứ ban hành Quyết định**

Bổ sung thêm một số căn cứ ban hành Quyết định cho phù hợp với các quy định mới như: Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

### **b) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

Tách phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng thành 2 khoản riêng biệt, bổ sung thêm nội dung quy định về đối tượng áp dụng.

### **c) Mục đích đánh giá, xếp loại.**

Bổ sung thêm Điều 2 về Mục đích đánh giá, xếp loại.

### **d) Nhóm tiêu chí về phát triển kinh tế - xã hội.**

- Tiêu chí b, mục 1.1, khoản 1: Quy định một số tiêu chí chấm điểm đối với xã đạt chuẩn nông thôn mới, trong khi có một số đơn vị đã và đang tiến đến xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu chưa được quy định là tiêu chí chấm điểm, vì vậy cần bổ sung thêm tiêu chí về nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu. Ngoài ra đề nghị bổ sung thêm tiêu chí mới Phường và thị trấn đạt chuẩn đô thị văn minh hoặc đạt các tiêu chí xây dựng phường đạt chuẩn đô thị văn minh để áp dụng đối với phường, thị trấn theo Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chí, trình tự, thủ tục xét công nhận đạt đô thị văn minh.

- Tiêu chí a, mục 1.4, khoản 1: “Quản lý chặt chẽ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo thẩm quyền, tham gia hoà giải, giải quyết các tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về lĩnh vực tài nguyên và môi trường theo quy định”. Nội dung này tách thành

02 tiêu chí khác nhau để thuận lợi cho việc chấm điểm xếp loại. Tiêu chí này đề nghị viết lại như sau:

+ Quản lý chặt chẽ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo thẩm quyền.

+ Tham gia hoà giải, giải quyết các tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về lĩnh vực tài nguyên, môi trường theo quy định.

- Tiêu chí b, mục 2.2, khoản 2: “Tỷ lệ người dân tham gia BHYT đạt 80%”. Hiện nay tỉ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt cao, vì vậy đề nghị nâng tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt trên 90% (theo tiêu chí xã nông thôn mới).

- Tiêu chí d, mục 2.4, khoản 2: Quy định giảm tỷ lệ hộ nghèo bình quân hàng năm đạt 1,5 - 2,0% là tương đối cao so với thực tế hiện nay, đề nghị điều chỉnh lại: Giảm tỉ lệ hộ nghèo bình quân hàng năm đạt chỉ tiêu huyện, thị xã, thành phố hoặc HĐND cùng cấp giao, 100% hộ nghèo, cận nghèo được hỗ trợ các chế độ, chính sách của Nhà nước theo quy định.

#### **e) Nhóm tiêu chí về Thi hành pháp luật, Quốc phòng - An ninh.**

- Tiêu chí 1.2: Đề nghị tách tiêu chí thành phần mục 1.2 thành 2 tiêu chí thành phần (+ Thực hiện tốt việc thi hành án tại địa phương. + Phát hiện xử lý vi phạm hành chính kịp thời, đúng quy định) để thuận lợi cho việc chấm điểm, xếp loại, vì do 2 cơ quan khác nhau phụ trách chấm điểm, xếp loại.

- Tiêu chí 1.3: Đề nghị tách tiêu chí thành phần mục 1.3 thành 2 tiêu chí thành phần (+ Thực hiện đúng quy định về đăng ký và quản lý hộ tịch, chứng thực. + Công tác đăng ký, quản lý cư trú) để thuận lợi cho việc chấm điểm, xếp loại, vì do 2 cơ quan khác nhau phụ trách chấm điểm, xếp loại.

#### **g) Nhóm tiêu chí về Tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương**

Trong tiêu chí Tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương cần chia ra hoạt động của Hội đồng nhân dân riêng và hoạt động của UBND riêng để thuận lợi cho việc chấm điểm; sửa, bổ sung các nội dung tiêu chí cho phù hợp.

#### **h) Nhóm các tiêu chí về cán bộ, công chức cấp xã**

Cần thiết phải xây dựng nhóm các tiêu chí về cán bộ, công chức cấp xã, trên cơ sở lấy một số tiêu chí đã có tại nhóm tiêu chí Tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương và bổ sung thêm một số tiêu chí khác.

#### **i) Nhóm tiêu chí về kết quả thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính**

Theo Quyết định số 2815/QĐ-UBND ngày 01/11/2022 của UBND tỉnh thì chỉ số CCHC được xếp loại tốt; xếp loại khá; xếp loại trung bình; xếp loại thấp. Đề nghị sửa đổi tiêu chí 1, tiêu chí 2, tiêu chí 3, tiêu chí 4 cho phù hợp với

kết quả đánh giá, chấm điểm chỉ số CCHC theo Quyết định số 2815/QĐ-UBND ngày 01/11/2022 của UBND tỉnh.

**k) Điểm thưởng**

Quy định cụ thể các tiêu chí về điểm thưởng.

**l) Xếp loại**

- Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh chưa quy định không chế tỉ lệ % đơn vị được xếp loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, vì vậy hàng năm tỉ lệ đơn vị hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ quá cao, vì vậy cần thiết phải quy định tỉ lệ % đơn vị được xếp loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ.

- Bổ sung một số quy định về hạ bậc xếp loại.

**m) Về quy trình đánh giá, xếp loại**

- Quy định trách nhiệm đánh giá, chấm điểm chỉ có các phòng, ban thuộc cấp huyện là chưa đầy đủ, đề nghị bổ sung thêm các cơ quan liên quan (ngoài các phòng, ban thuộc UBND huyện).

- Bổ sung thêm quy định về nội dung, thành phần tham gia Hội nghị thẩm đánh giá, xếp loại tại cấp xã và thành phần hồ sơ, tài liệu chứng minh kết quả đánh giá, xếp loại.

**n) Khen thưởng, kỷ luật**

Bổ sung thêm một chương, gồm 1 điều về khen thưởng, kỷ luật.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Không.

(Chi tiết có Đề án và dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành quy định đánh giá, xếp loại chính quyền địa phương ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh
- Chủ tịch và PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, NC.

**GIÁM ĐỐC**