|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG TRỊ  **SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH**  **VÀ XÃ HỘI**  Số: /TTr-SLĐTBXH | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Trị, ngày tháng năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảoQuyết định bãi bỏ các Quyết định**

**của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định bãi bỏcác Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1.** Đối với Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND, ngày 30/5/2013 về việc ban hành Quy chế tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:

Trên cơ sở kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật để triển khai quyết định nêu trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nhận thấy Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND, ngày 30/5/2013 không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành với những lý do sau đây:

a) Các căn cứ ban hành văn bản đã hết hiệu lực thi hành:

- [Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân 2003](https://thuvienphapluat.vn/documents/law.aspx?id=0=RFMk9EZzTl&mode=) đã hết hiệu lực và được thay thế bởi [Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015](https://thuvienphapluat.vn/documents/law.aspx?id=c=pneU16Z3TW&mode=) có hiệu lực từ ngày 01/01/2016 (sửa đổi, bổ sung, hợp nhất [Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019](https://thuvienphapluat.vn/documents/law.aspx?id=E=RFeE9UUTTk&mode=h5JodllXNWZPRjYT)).

- Luật Phòng, chống ma túy năm 2000 và Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Phòng, chống ma túy năm 2008 đã hết hiệu lực thi hành do đã được thay thế bởi Luật phòng, chống ma túy năm 2021.

- Nghị định số 94/2010/NĐ-CP ngày 09/9/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng đã hết hiệu lực thi hành do đã được thay thế bởi Nghị định số 116/2021/NĐ-CP, ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

b) Nội dung của Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND không còn phù hợp với Luật phòng, chống ma túy năm 2021, Nghị định số 116/2021/NĐ-CP, ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy. Đồng thời, tại Luật phòng, chống ma túy năm 2021 và Nghị định số 116/2021/NĐ-CP đã quy định đầy đủ, rõ ràng, cụ thể và giao trách nhiệm của các cơ quan nhà nước trong việc tổ chức thực hiện cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng, do đó không cần thiết phải ban hành văn bản mới để thay thế.

**2.** Đối với Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND, ngày 05/12/2017 về việc ban hành Quy chế phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiện ma tuý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:

Trên cơ sở kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật để triển khai quyết định nêu trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nhận thấy Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND, ngày 05/12/2017 không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành với những lý do sau đây:

a) Các căn cứ ban hành văn bản đã hết hiệu lực thi hành:

- Luật Phòng, chống ma túy năm 2000 và Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Phòng, chống ma túy năm 2008 đã hết hiệu lực thi hành do đã được thay thế bởi Luật phòng, chống ma túy năm 2021.

- Pháp lệnh số 09/2014/UBTVQH13 ngày 20/01/2014 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về trình tự, thủ tục xem xét, quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án nhân dân đã hết hiệu lực thi hành do đã được thay thế bởi Pháp lệnh số 03/2022/UBTVQH13 ngày 13/12/2022 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về trình tự, thủ tục xem xét, quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án nhân dân.

- Nghị định số [135/2004/NĐ-CP](http://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=135/2004/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 10/6/2004 của Chính phủ Quy định chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở chữa bệnh, tổ chức hoạt động của cơ sở chữa bệnh theo Pháp lệnh Xử lý vi phạm hành chính và chế độ áp dụng đối với người chưa thành niên, người tự nguyện vào cơ sở chữa bệnh; Nghị định số 94/2010/NĐ-CP ngày 09/9/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng; Nghị định số [221/2013/NĐ-CP](http://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=221/2013/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 30/12/2013 của Chính phủ Quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; Nghị định số 136/2016/NĐ-CP ngày 09/9/2016 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [221/2013/NĐ-CP](http://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=221/2013/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 30/12/2013 của Chính phủ Quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộcđã hết hiệu lực thi hành do đã được thay thế bởi Nghị định số 116/2021/NĐ-CP, ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

- Thông tư liên tịch số [148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH](http://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=148/2014/TTLT-BTC-BL%C4%90TBXH&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 08/10/2014 của liên bộ: Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng đã hết hiệu lực thi hành do đã được thay thế bởi Thông tư số 62/2022/TT-BTC, ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

b) Nội dung của Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND không còn phù hợp với Luật phòng, chống ma túy năm 2021, Nghị định số 116/2021/NĐ-CP, ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy. Đồng thời, tại Luật phòng, chống ma túy năm 2021 và Nghị định số 116/2021/NĐ-CP đã quy định đầy đủ, rõ ràng, cụ thể và giao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác lập hồ sơ và tổ chức cai nghiện ma tuý, do đó không cần thiết phải ban hành văn bản mới để thay thế.

Vì vậy, để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với các quy định hiện hành, cần thiết phải xây dựng, trình Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định để bãi bỏ các quyết định nêu trên.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Xử lý hiệu lực của các văn bản quy phạm pháp luật đã không còn được áp dụng trên thực tế nhưng chưa có căn cứ xác định hết hiệu lực theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, nhằm đảm bảo tính công khai, minh bạch của hệ thống pháp luật.

**2. Quan điểm xây dựng**

- Rà soát, xác định chính xác, đầy đủ những văn bản, quy định cần bãi bỏ.

- Tuân thủ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) trong quá trình xây dựng Quyết định của UBND tỉnh.

- Bảo đảm tiến độ, chất lượng, thời hạn trình văn bản theo đúng quy định.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục quy định tại khoản 44, khoản 45, khoản 46 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, cụ thể:

1. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xây dựng dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND, ngày 30/5/2013 và Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND, ngày 05/12/2017 của UBND tỉnh, dự thảo Tờ trình đề nghị bãi bỏ Quyết định gửi các cơ quan, đơn vị lấy ý kiến góp ý.

2. Trên cơ sở góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tổng hợp, hoàn thiện dự thảo gửi hồ sơ Sở Tư pháp thẩm định.

3. Ngày / /2024, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-STP đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND, ngày 30/5/2013 và Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND, ngày 05/12/2017 của UBND tỉnh.

4. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội hoàn thiện, kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND, ngày 30/5/2013 và Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND, ngày 05/12/2017 của UBND tỉnh theo trình tự rút gọn.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định được xây dựng theo mẫu số 43 phụ lục I “Mẫu văn bản quy phạm pháp luật bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật” kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Dự thảo Quyết định gồm có 02 Điều, cụ thể là:

**Điều 1.** **Bãi bỏ toàn bộ các quyết định**

**Điều 2. Điều khoản thi hành** (Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành).

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

Nội dung dự thảo Quyết định không đề xuất chính sách mới mà chỉ quy định việc bãi bỏ các Quyết định của UBND tỉnh do không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị ban hành, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*Gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND, ngày 30/5/2013 về việc ban hành Quy chế tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND, ngày 05/12/2017 về việc ban hành Quy chế phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiện ma tuý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;*

*(2) Bảng tổng hợp ý kiến góp ý và bản sao văn bản góp ý của cơ quan, đơn vị;*

*(3)Báo cáo thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Sở Tư pháp.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **GIÁM ĐỐC** |
| - Như trên;  - Sở Tư pháp (đ/b);  - Lưu VT, BTXHTE, VP. | **Lê Nguyên Hồng** |