

Số: /2019/QĐ-UBND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2019

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

**Ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với
hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn
tỉnh Quảng Trị**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Cảnh tranh ngày 12/6/2018;

Căn cứ Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về Quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp;

Căn cứ Thông tư số 10/2018/TT-BCT ngày 24/5/2018 của Bộ Công Thương quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về Quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Công Thương,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 2. Quyết định có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 và thay thế Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 01 tháng 9 năm 2017 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc các Sở, ngành: Công Thương, Y tế, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Thông tin và Truyền thông; Giám đốc Công an tỉnh, Cục trưởng Cục Thuế tỉnh, Cục trưởng Cục quản lý thị trường; Chủ tịch UBND huyện, thị xã, thành phố; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ TP;
- Bộ Công Thương;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- HĐND huyện, thị xã, thành phố;
- CVP và các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TM_D.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Chính

QUY CHẾ

Phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

(Ban hành kèm theo Quyết định số /2019/QĐ-UBND ngày /12/2019
của Ủy ban Nhân dân tỉnh Quảng Trị)

Chương I QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về nguyên tắc, nội dung, trách nhiệm và phương thức phối hợp của các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố (gọi chung là UBND cấp huyện) và đơn vị liên quan trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Quy chế này áp dụng đối với các Sở, ngành cấp tỉnh; UBND cấp huyện và các đơn vị có liên quan trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 3. Nguyên tắc phối hợp

1. Việc phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh phải dựa trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các Sở, ngành, UBND cấp huyện và đơn vị liên quan; đồng thời dựa trên các quy định hiện hành của pháp luật.

2. Trong công tác phối hợp quản lý đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh phải phân định rõ trách nhiệm của các Sở, ngành, UBND cấp huyện và đơn vị liên quan theo quy định của pháp luật để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ và hiệu quả.

3. Việc phối hợp thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp phải bảo đảm tính chủ động, kịp thời, chính xác, khách quan và không gây phiền hà, cản trở hoạt động bình thường của các doanh nghiệp và người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

Điều 4. Nội dung phối hợp

1. Phổ biến, tuyên truyền các quy định của pháp luật đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp cho các doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp, người dân trên địa bàn tỉnh.

2. Xác nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp; xác nhận sửa đổi, bổ sung nội dung hoạt động bán hàng đa cấp tại địa phương.

3. Thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; phát hiện, xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý vi phạm pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; thông báo, chuyển cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm quy định của pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

4. Tổ chức tập huấn chuyên môn cho cán bộ, công chức trực tiếp thực hiện công tác quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp tại địa phương.

5. Báo cáo theo định kỳ hàng năm hoặc đột xuất về công tác quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh.

6. Cung cấp, trao đổi thông tin, báo cáo giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh.

7. Tham mưu UBND tỉnh thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh; đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp.

Điều 5. Phương thức phối hợp

Tùy theo tính chất, nội dung của từng nhiệm vụ trong công tác quản lý nhà nước đối với động kinh doanh theo phương thức đa cấp, cơ quan chủ trì quyết định việc áp dụng các phương thức phối hợp sau đây:

1. Trao đổi thông qua văn bản.
2. Thông qua các phương tiện thông tin liên lạc để trao đổi hoặc trao đổi trực tiếp.
3. Cử cán bộ tham gia các hoạt động phối hợp quản lý nhà nước.
4. Tổ chức hội nghị, hội thảo.
5. Tổ chức các đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành triển khai công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm pháp luật đối với doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo quy định pháp luật.

Chương II

TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ TRONG CÔNG TÁC PHỐI HỢP QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG KINH DOANH THEO PHƯƠNG THỨC ĐA CẤP

Điều 6. Trách nhiệm chung của các Sở, ngành, địa phương và đơn vị liên quan

1. Phối hợp xây dựng và triển khai các chương trình, kế hoạch tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật trên các phương tiện truyền thông đại chúng cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan và người dân về các quy định của pháp luật đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

2. Phối hợp thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh đối với lĩnh vực, phạm vi của ngành, địa phương quản lý theo quy định của pháp luật.

3. Thực hiện chế độ thông tin báo cáo thường xuyên hoặc đột xuất về tình hình thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến công tác phối hợp quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp theo lĩnh vực, phạm vi của ngành, địa phương phụ trách.

4. Phối hợp tham mưu UBND tỉnh thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh; kiến nghị với các cơ quan nhà nước có thẩm quyền bổ sung, điều chỉnh những quy định không phù hợp với tình hình thực tế trong hoạt động quản lý kinh doanh theo phương thức đa cấp.

5. Thường xuyên quán triệt cán bộ, công chức trong cơ quan thực hiện đúng quy định tại Điểm đ Khoản 2 Điều 28 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

Điều 7. Trách nhiệm của Sở Công Thương

1. Là cơ quan đầu mối, chủ trì phối hợp các Sở, ngành, UBND cấp huyện và đơn vị liên quan trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh đúng theo các quy định của pháp luật; hướng dẫn, giám sát doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp tuân thủ các quy định của pháp luật; tiếp nhận và xử lý thông tin về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp của các Sở, ngành, UBND cấp huyện, đơn vị liên quan và người dân trên địa bàn tỉnh.

2. Chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, UBND cấp huyện và đơn vị liên quan triển khai các kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp và nhận thức của người dân trên địa bàn tỉnh về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

3. Cấp, sửa đổi, bổ sung, thu hồi xác nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp tại địa phương; xác nhận tiếp nhận thông báo chấm dứt hoạt động bán hàng đa cấp tại địa phương.

4. Chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, UBND cấp huyện và các đơn vị liên quan tổ chức tập huấn chuyên môn cho cán bộ, công chức trực tiếp thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh.

5. Thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; Xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý vi phạm pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; thông báo, chuyển cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm quy định của pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; tham mưu

UBND tỉnh thành lập các đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

6. Báo cáo theo định kỳ và đột xuất về công tác quản lý hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh với Bộ Công thương, UBND tỉnh.

7. Tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình, kết quả công tác phối hợp quản lý nhà nước trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn theo yêu cầu của Bộ Công Thương, UBND tỉnh; Kịp thời đề xuất sửa đổi, bổ sung những điểm chưa phù hợp của Quy chế để việc phối hợp giữa các Sở, ngành, UBND cấp huyện và đơn vị liên quan đạt hiệu quả hơn.

8. Chủ trì tham mưu UBND tỉnh đề xuất, kiến nghị với các cơ quan có thẩm quyền để bổ sung, điều chỉnh những quy định không phù hợp với tình hình thực tế trong công tác quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

Điều 8. Trách nhiệm của Cục quản lý thị trường

Tổ chức thanh tra, kiểm tra và giám sát thường xuyên hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh; Kịp thời ngăn chặn và xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý vi phạm pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; Thông báo chuyên cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

Điều 9. Trách nhiệm Công an tỉnh

1. Phối hợp với Sở Công Thương, UBND cấp huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh; Chủ động xây dựng kế hoạch, phương án kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; việc tổ chức các hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp của doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

2. Chủ trì thực hiện công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự, an toàn xã hội trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh.

3. Chủ động chỉ đạo các đơn vị trực thuộc triển khai các biện pháp nghiệp vụ, thực hiện công tác phòng ngừa và đấu tranh chống tội phạm vi phạm pháp luật trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

4. Tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác về tội phạm liên quan đến hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; khởi tố, điều tra tội phạm và thực hiện các nhiệm vụ tư pháp khác theo quy định của pháp luật.

Điều 10. Trách nhiệm Cục thuế tỉnh

1. Thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp theo quy định của pháp luật về thuế trong việc kê khai thuế, nộp thuế và quyết toán thuế (trong đó có kiểm tra việc chi trả hoa hồng, tiền thưởng, lợi ích kinh tế khác cho người tham gia bán hàng đa cấp) nhằm phát hiện ngăn chặn và

xử lý các hành vi vi phạm pháp luật thuế của các doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

2. Công khai thông tin kịp thời, chính xác, khách quan về kết quả thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về thuế đối với các doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

Điều 11. Trách nhiệm của Sở Y tế

1. Chỉ đạo Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm thực hiện việc cấp giấy xác nhận nội dung quảng cáo đối với các sản phẩm thực phẩm của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý theo quy định của pháp luật.

2. Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về việc đáp ứng điều kiện kinh doanh các mặt hàng của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc lĩnh vực quản lý theo quy định của pháp luật.

3. Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật trong quá trình sản xuất, sơ chế, chế biến, bảo quản, vận chuyển, xuất khẩu, nhập khẩu, kinh doanh các sản phẩm thực phẩm, mỹ phẩm và sản phẩm khác của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc phạm vi thẩm quyền.

4. Thanh tra, kiểm tra, xử lý theo thẩm quyền đối với hoạt động quảng cáo, hội nghị, hội thảo, tuyên truyền, cung cấp thông tin về các mặt hàng mỹ phẩm, thực phẩm chức năng và các mặt hàng khác của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật.

Điều 12. Trách nhiệm Sở Khoa học và Công nghệ

Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật đối với doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm hàng hóa, sở hữu trí tuệ thuộc phạm vi thẩm quyền.

Điều 13. Trách nhiệm Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

1. Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong quá trình sản xuất, kinh doanh, quảng cáo đối với các sản phẩm của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc phạm vi thẩm quyền;

2. Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về việc đáp ứng điều kiện kinh doanh các mặt hàng của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc lĩnh vực quản lý theo quy định của pháp luật.

Điều 14. Sở Thông tin và Truyền thông.

1. Xây dựng và triển khai các chương trình, kế hoạch tuyên truyền, phổ biến pháp luật liên quan đến lĩnh vực hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên các phương tiện truyền thông đại chúng của tỉnh.

2. Đề xuất với Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy định hướng công tác tuyên truyền đối với các cơ quan báo chí của tỉnh; phối hợp với UBND cấp huyện chỉ đạo Đài truyền thanh - Truyền hình địa phương; tuyên truyền trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị về các quy định pháp luật đối với hoạt động kinh doanh theo

phương thức đa cấp và cảnh báo cho người dân về các hoạt động biến tướng, bất chính trong kinh doanh theo phương thức đa cấp.

Điều 15. Trách nhiệm của các Sở, ngành liên quan khác

Theo chức năng nhiệm vụ được UBND tỉnh phân công, phối hợp với cơ quan chủ trì (Sở Công thương) thực hiện các nhiệm vụ quản lý đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật theo đúng chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được giao.

Điều 16. Trách nhiệm Ủy ban nhân dân cấp huyện

1. Chịu trách nhiệm chính về quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp tại địa phương.

2. Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan; các tổ chức, đoàn thể, phổ biến, tuyên truyền các quy định của pháp luật về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp để tổ chức, cá nhân liên quan và người dân trên địa bàn biết, thực hiện.

3. Chỉ đạo các phòng, đơn vị chức năng trực thuộc; UBND các xã, phường, thị trấn chủ động phối hợp với các lực lượng, đơn vị liên quan nắm chắc tình hình hoạt động bán hàng đa cấp của các doanh nghiệp, cá nhân tại địa phương; đảm bảo thực hiện tốt các biện pháp ngăn chặn, cung cấp thông tin hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về hoạt động bán hàng đa cấp theo quy định của pháp luật.

4. Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động bán hàng đa cấp tại địa phương; Chủ động giám sát, phát hiện các trường hợp hoạt động bán hàng đa cấp trái phép, biến tướng trên địa bàn quản lý và báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý các vi phạm pháp luật về hoạt động bán hàng đa cấp theo quy định.

Chương III TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 17. Tổ chức thực hiện

1. Giám đốc các Sở, ngành; Chủ tịch UBND cấp huyện; Thủ trưởng các đơn vị liên quan có trách nhiệm triển khai, tổ chức thực hiện Quy chế này theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

2. Giao Sở Công Thương hướng dẫn, đôn đốc và theo dõi tình hình triển khai thực hiện Quy chế này. Định kỳ hàng năm, các Sở, ngành; UBND cấp huyện và các đơn vị liên quan thực hiện tổng kết đánh giá việc thực hiện Quy chế.

3. Trong quá trình thực hiện, nếu có phát sinh vướng mắc, các Sở, ban, ngành; UBND cấp huyện và các đơn vị liên quan kịp thời phản ánh về Sở Công Thương để tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh.

Điều 18. Khen thưởng, xử lý vi phạm

1. Các tổ chức, cá nhân có thành tích tốt trong việc tổ chức thực hiện Quy chế sẽ được UBND tỉnh xét khen thưởng theo quy định.
2. Các tập thể, cá nhân trong quá trình tổ chức thực hiện nếu vi phạm các quy định tại Quy chế này và các quy định khác của pháp luật thì tùy theo tính chất và mức độ vi phạm để xử lý.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Chính