|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂNTỈNH QUẢNG TRỊ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBNDDỰ THẢO LẦN 2 | *Quảng Trị, ngày tháng năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách**

**ở cấp xã thôi việc trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

Kính trình: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa VII, kỳ họp thứ 15.

Thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; thôn, tổ dân phố; Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ Ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 và Nghị quyết số [22/2019/NQ-HĐND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/lao-dong-tien-luong/nghi-quyet-01-2019-nq-hdnd-che-do-ho-tro-thoi-viec-do-sap-xep-to-chuc-bo-may-cap-xa-long-an-409519.aspx) ngày 17/10/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thôi việc do dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và giảm số lượng theo quy định Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ, cụ thể như sau:

**I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH CHÍNH SÁCH**

**1. Cơ sở pháp lý:**

Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015;

Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;

Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; thôn, tổ dân phố;

Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;

Nghị quyết số [26/2013/NQ-HĐND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-quyet-158-2010-nq-hdnd-chuc-danh-so-luong-che-do-chinh-sach-116320.aspx) ngày 11/12/2013 của HĐND tỉnh về quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách và khoán kinh phí hoạt động đối với các tổ chức chính trị- xã hội ở xã, phường, thị trấn và thôn, bản, khu phố;

Nghị quyết số [22/NQ-HĐND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/lao-dong-tien-luong/nghi-quyet-01-2019-nq-hdnd-che-do-ho-tro-thoi-viec-do-sap-xep-to-chuc-bo-may-cap-xa-long-an-409519.aspx) ngày 17/10/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

**2. Sự cần thiết ban hành chính sách hỗ trợ:**

Thực hiện các quy định của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Bộ Nội vụ về cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã trong đó có quy định giảm số lượng, mức khoán phụ cấp và chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách thôi việc do dôi dư. Trong thời gian tới khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và thực hiện giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách theo quy định Nghị định số 34/2019/NĐ-CP thì toàn tỉnh dôi dư 583 người (trong đó dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã 227 người, dôi dư do giảm số lượng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP 356 người). Việc ban hành chính sách hỗ trợ của địa phương đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã thôi việc được quy định tại Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021; Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 Hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Nghị quyết số [22/2019/NQ-HĐND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/lao-dong-tien-luong/nghi-quyet-01-2019-nq-hdnd-che-do-ho-tro-thoi-viec-do-sap-xep-to-chuc-bo-may-cap-xa-long-an-409519.aspx) ngày 17/10/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Để giải quyết số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và giảm số lượng theo quy định của Nghị định số 34/2019/NĐ-CP việc ban hành chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã thôi việc do dôi dư là cần thiết, nhằm động viên quá trình đóng góp và khuyến khích đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư thôi việc, để tinh gọn bộ máy cấp xã.

**II. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

Động viên quá trình đóng góp và khuyến khích những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thôi việc, để tinh gọn bộ máy.

Chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã thôi việc do dôi dư phải phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và điều kiện ngân sách của địa phương.

**III. CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ, ĐIỀU KIỆN ÁP DỤNG, THỜI GIAN TÍNH HƯỞNG CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ, THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH HỖ TRỢ**

**1. Chính sách hỗ trợ:**

Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thôi việc do dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã,giảm số lượng người hoạt động không chuyê trách theo quy định của Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ngoài các chế độ, chính sách theo quy định pháp luật về bảo hiểm xã hội, được hưởng chính sách hỗ trợ một lần như sau:

Mỗi năm tham gia công tác giữ chức danh người hoạt động không chuyên trách được trợ cấp 01 tháng phụ cấp hiện hưởng. Mức hỗ trợ tối thiểu bằng 03 tháng phụ cấp hiện hưởng.

Mức phụ cấp để tính hưởng chế độ trợ cấp không bao gồm phụ cấp kiêm nhiệm chức danh.

1. **Điều kiện áp dụng:**

Chính sách này áp dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở các xã, thị trấn thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 và giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách theo quy định Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND tỉnh. Đối với Phó Trưởng công an xã nếu đủ điều kiện để hưởng chính sách trợ cấp một lần theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã thì không hưởng chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết này.

**3. Thời gian tính hưởng chính sách hỗ trợ thôi việc:**

Thời gian tính hưởng chính sách hỗ trợ thôi việc tính từ ngày giữ chức danh không chuyên trách đến ngày thôi việc có xác nhận của UBND cấp xã nơi công tác, nếu có thời gian gián đoạn thì được cộng dồn. Nếu tổng thời gian công tác có tháng lẻ thì từ dưới 06 tháng trở xuống không tính, từ 06 trở lên tính tròn 01 năm.

**4. Nguồn kinh phí thực hiện:**

Sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách cho các huyện, thành phố, thị xã. Nếu còn thiếu thì UBND các huyện, thành phố, thị xã có văn bản gửi Sở Nội vụ thẩm định, gửi Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh quyết định.

**5. Thời gian thực hiện:**

Chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết này thực hiện trong giai đoạn 2020-2021.

**IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN:**

- Số người không chuyên trách dôi dư: 583 người (Dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã: 227 người, dôi dư do giảm số lượng theo NĐ 34/2019/ND-CP: 356 người).

- Mức phụ cấp bình quân hiện hưởng: 1,215 mức lương cơ sở.

- Mức lương cơ sở: 1.490.000 đồng.

- Mức bình quân số năm công tác mỗi người: 07 năm.

\* Tổng kinh phí: 583 người x 1.215 x 1.490.000 đồng x 7 năm = 7.388.038.000 đồng. ( Bảy tỷ, ba trăm tám mươi tám triệu, không trăm ba tám ngàn đồng)

(Chi tiết có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết chính sách về hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thôi việc do dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và giảm số lượng theo quy định của Nghị định số 34/2019/NĐ-CP và Nghị quyết của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Trị theo thẩm quyền./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên; - TT TU; TT HĐND tỉnh;- CT, các PCT UBND tỉnh;- MTTQVN, Đoàn thể tỉnh;- Lưu: VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂNCHỦ TỊCH** |
|  |  |