|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG TRỊ**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Quảng Trị, ngày tháng năm 2022* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện**

**Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh**

**đến năm 2025, định hướng đến năm 2030**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị quyết số 174/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết**

- Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 05/8/2008 của Hội nghị lần thứ 7, Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn;

- Kết luận số 54-KL/TW ngày 07/8/2019 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 7 khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn;

- Quyết định số 357/QĐ-TTg ngày 10/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Kết luận số 54-KL/TW ngày 07/8/2019 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 7, khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn;

- Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Quyết định số 1689/QĐ-TTg ngày 11/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch triển khai Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Căn cứ Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 16/10/2020 Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Quảng Trị lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020-2025;

- Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 của HĐND tỉnh về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025;

- Nghị quyết số 03-TU/NQ ngày 04/11/2021 của Tỉnh ủy thực hiện Chương trình MQTG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

**2. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết**

Xây dựng nông thôn mới là nhiệm vụ trọng tâm để thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 05/8/2008 Hội nghị lần thứ 7, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn. Sau hơn 11 năm triển khai thực hiện, với sự chỉ đạo quyết liệt, sự vào cuộc mạnh mẽ của hệ thống chính trị các cấp và sự tham gia tích cực của cộng đồng dân cư nông thôn, Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (NTM) đã đạt được nhiều thành tựu tích cực, trở thành một phong trào sôi nổi, có sức lan tỏa rộng khắp trên phạm vi cả nước.

Đối với tỉnh Quảng Trị, mặc dù phần lớn các địa phương có xuất phát điểm thấp, gặp nhiều khó khăn, thách thức khi bắt đầu triển khai thực hiện Chương trình, nhưng xác định xây dựng NTM là chương trình then chốt để phát triển kinh tế xã hội của khu vực nông thôn tỉnh nhà; vì vậy Đảng bộ, chính quyền các cấp và người dân trong tỉnh đã quyết tâm, nỗ lực để xây dựng NTM và đạt được những kết quả tích cực. Xây dựng NTM đã trở thành khát vọng của người dân nông thôn, một phần tất yếu để phát triển kinh tế xã hội ở khu vực nông thôn.

Mặc dù vậy, kết quả xây dựng NTM của tỉnh vẫn còn một số tồn tại, nhất là sự chênh lệch giữa các vùng miền; nhiều xã mới đạt chuẩn tiêu chí ở mức tối thiểu, công tác duy trì bền vững kết quả của một số xã sau đạt chuẩn còn chưa cao; phong trào xây dựng NTM ở một số địa phương có phần chững lại; cơ cấu lại ngành nông nghiệp và phát triển kinh tế nông thôn tại một số địa phương chưa bền vững, chưa tương xứng với với tiềm năng, lợi thế, quy mô vẫn còn nhỏ lẻ, giá trị gia tăng chưa cao, thiếu liên kết; du lịch, dịch vụ chưa khai thác tối đa các giá trị văn hóa có tiềm năng lớn của địa phương; môi trường nông thôn chưa thực sự chuyển biến rõ nét, vẫn còn là vấn đề bức xúc ở nhiều địa phương; thu nhập của người dân nông thôn còn thấp so với mặt bằng chung.

Giai đoạn 2021-2025 với định hướng tiếp tục thực hiện xây dựng NTM ngày càng bền vững, toàn diện, đi vào chiều sâu, chất lượng. Các địa phương trên địa bàn tỉnh đã xem xây dựng NTM là giải pháp then chốt để phát triển kinh tế xã hội ở nông thôn; các mục tiêu cơ bản và nhiệm vụ trọng tâm về xây dựng NTM đã được đưa vào Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp giai đoạn 2021-2025 để tập trung chỉ đạo thực hiện; trong đó Nghị quyết số 03-TU/NQ ngày 04/11/2021 của Tỉnh ủy đã đề ra mục tiêu đến năm 2025 phấn đấu có thêm 04 huyện đạt chuẩn NTM và 01 huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu; 80% số xã đạt chuẩn NTM, trong đó có 09 xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (DTTS và MN); 25% số xã đạt chuẩn NTM nâng cao, kiểu mẫu; không còn xã dưới 13 tiêu chí; 40% số thôn thuộc các xã ĐBKK vùng đồng bào DTTS và MN đạt chuẩn NTM; thu nhập bình quân đầu người khu vực nông thôn tăng ít nhất 1,5 lần so với năm 2020; và phấn đấu đến năm 2030 có thêm 01 huyện đạt chuẩn NTM, 01 huyện NTM nâng cao, 85% số xã đạt chuẩn NTM.

Ngày 22/02/2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 263/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 quy định nguyên tắc, tiêu chí định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, trong đó giao UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định 2 nội dung sau:

- Cơ chế hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước:

Đối với cơ chế hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình (tại Điểm b “cơ chế hỗ trợ” của Mục 1 của Quyết định 263/QĐ-TTg “cơ chế thực hiện chương trình” của mục V. Các cơ chế và giải pháp thực hiện Chương trình) quy định như sau:

+ Đối với Hỗ trợ huyện đạt chuẩn phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới: ngân sách Trung ương hỗ trợ tối đa cho một công trình, dự án không quá 70% đối với các huyện miền núi, không quá 50% đối với các huyện còn lại. Căn cứ kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, điều kiện thực tế của các địa phương và nhu cầu hỗ trợ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng nội dung, công việc cụ thể.

+ Đối với cấp xã: Các xã thuộc địa bàn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, vùng bãi ngang ven biển và hải đảo, các huyện nghèo: Kinh phí thực hiện Chương trình chỉ hỗ trợ những nội dung không thuộc đối tượng, nội dung hỗ trợ của chương trình MTQG phát triển kinh tế xã- hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, chương trình MTQG giảm nghèo bền vững để thực hiện. Các xã còn lại, căn cứ kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, điều kiện thực tế của các địa phương và nhu cầu hỗ trợ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho từng nội dung, công việc cụ thể.

- Định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương:

Tại mục 2, Điều 6 của Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg quy định: Đối với kế hoạch vốn đầu tư phát triển: Căn cứ vào mục tiêu phấn đấu thực hiện Chương trình đến năm 2025 và điều kiện thực tế, các tỉnh xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn cho các huyện, xã bảo đảm tổng mức vốn đầu tư phát triển phân bổ cho các xã, huyện trong cả giai đoạn 2021 - 2025 được thực hiện theo các nguyên tắc ưu tiên hỗ trợ quy định tại khoản 3 Điều 3 của Quyết định này; bố trí vốn thực hiện các chương trình chuyên đề; Chương trình vốn vay ADB (nếu có); hỗ trợ thực hiện Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 đã được phê duyệt tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ; Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả tại các địa phương trên cả nước giai đoạn 2021 - 2025 đã được phê duyệt tại Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03 tháng 02 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ.

Từ những lý do nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, làm cơ sở cho các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện, phấn đấu hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu đặt ra trong Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Xây dựng cơ chế, chính sách triển khai thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, nhằm hỗ trợ các huyện, các xã, các thôn, bản trên địa bàn tỉnh hoàn thành mục tiêu xây dựng NTM đã đề ra.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Việc xây dựng cơ chế, chính sách của tỉnh đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định hiện hành để tạo khung pháp lý cho việc thực hiện Chương trình.

- Khuyến khích cả hệ thống chính trị và toàn thể nhân dân trên địa bàn tỉnh tham gia xây dựng NTM, tạo điều kiện chủ động, căn cứ pháp lý cho các Sở, ban ngành, địa phương trong triển khai thực hiện Chương trình.

- Đảm bảo tính khả thi cao trong triển khai thực hiện Chương trình.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Dự thảo Nghị quyết đã được tập trung nghiên cứu, xây dựng; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; lấy ý kiến của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã và đã được tổng hợp hoàn thiện theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 gồm có 02 Điều (có dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo).

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết đề cập đến 04 nội dung chính, gồm:

**1)** Mục tiêu thực hiện của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh (mục tiêu tổng quát, mục tiêu cụ thể đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030), cụ thể:

- Đến năm 2025: phấn đấu có thêm 04 huyện đạt chuẩn NTM và 01 huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu; 80% số xã đạt chuẩn NTM, trong đó có 09 xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (DTTS và MN); 25% số xã đạt chuẩn NTM nâng cao, kiểu mẫu; không còn xã dưới 13 tiêu chí; 40% số thôn thuộc các xã ĐBKK vùng đồng bào DTTS và MN đạt chuẩn NTM; thu nhập bình quân đầu người khu vực nông thôn tăng ít nhất 1,5 lần so với năm 2020.

- Định hướng đến năm 2030: phấn đấu có thêm 01 huyện đạt chuẩn NTM, 01 huyện NTM nâng cao, 85% số xã đạt chuẩn NTM.

**2)** Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương

- Đối với vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương năm 2021 (chuyển sang thực hiện năm 2022): áp dụng theo tiêu chí, hệ số quy định tại Điều 4 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

- Đối với vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương giai đoạn 2022-2025

+ Về tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng xã

Phân bổ ngân sách trung ương cho 71 xã (trừ các xã đặc biệt khó khăn (ĐBKK), gồm: 27 xã ĐBKK vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, 03 xã ĐBKK vùng bãi ngang ven biển) như sau: Xã đạt dưới 15 tiêu chí (gồm 01 xã: Ba Lòng): Hệ số 7,0. Xã đạt từ 15 đến 18 tiêu chí (gồm 07 xã: Triệu An, Triệu Lăng, Triệu Vân, Hải Chánh, Gio Châu, Hải Thái, Gio Mai): Hệ số 5,0. Xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới (gồm 63 xã): Hệ số 1,0.

+ Về tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng huyện

Phân bổ ngân sách trung ương cho 04 huyện (Hải Lăng, Triệu Phong, Vĩnh Linh, Gio Linh) để tập trung hoàn thành các tiêu chí huyện nông thôn mới và phấn đấu đạt chuẩn giai đoạn 2021- 2025: Hệ số phân bổ gấp 4 lần so với các xã dưới 15 tiêu chí.

**3)** Quy định về nguồn lực và định mức hỗ trợ thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh, theo đó:

- Ngân sách tỉnh bố trí bố trí tối thiểu 90 tỷ đồng/năm đầu tư trực tiếp cho Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, để thực hiện các nội dung sau:

+ Tập trung hỗ trợ các xã, huyện nằm trong kế hoạch, lộ trình phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu.

+ Thực hiện chính sách hỗ trợ lãi suất vốn vay phát triển sản xuất, kinh doanh và chuyển đổi sinh kế trong xây dựng nông thôn mới.

+ Thực hiện chính sách khen thưởng bằng công trình phúc lợi đối với các địa phương đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu và có nhiều nỗ lực trong xây dựng nông thôn mới, trong đó:

Đối với cấp huyện: huyện đạt chuẩn nông thôn mới (NTM) tặng thưởng công trình trị giá 2.000 triệu đồng; huyện đạt chuẩn NTM nâng cao tặng thưởng công trình trị giá 3.000 triệu đồng; huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu tặng thưởng công trình trị giá 5.000 triệu đồng.

Đối với cấp xã: Xã đạt chuẩn nông thôn mới ở các cấp độ, giai đoạn 2021-2025: xã đạt chuẩn NTM tặng thưởng công trình trị giá 300 triệu đồng; xã đạt chuẩn NTM nâng cao tặng thưởng công trình trị giá 400 triệu đồng; xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu tặng thưởng công trình 500 triệu đồng. Xã đặc biệt khó khăn có nhiều nỗ lực vươn lên trong xây dựng NTM (có mức tăng mới 8 tiêu chí trở lên trong giai đoạn 2021-2025, trong đó có tiêu chí thu nhập và hộ nghèo) tặng thưởng công trình phúc lợi trị giá 300 triệu đồng (tổng kết giai đoạn chọn 03 xã tiêu biểu khen thưởng). Xã đạt chuẩn nông thôn mới được Thủ tướng Chính phủ tặng Bằng khen, Cờ thi đua vì có nhiều thành tích xuất sắc trong phong trào thi đua “Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020”, tặng thưởng công trình trị giá 500 triệu động.

- Quy định nội dung và mức hỗ trợ vốn ngân sách nhà nước cho Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh, trong đó:

+ Hỗ trợ 100% từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung theo quy định tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

+ Hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung, công việc hỗ trợ xây dựng nông thôn mới ở cấp huyện, cấp xã.

+ Các nội dung hỗ trợ còn lại thực hiện theo quy định hiện hành.

**4)** Các nhiệm vụ trọng tâm và giải pháp chủ yếu trong triển khai Chương trình để phấn đấu hoàn thành các mục tiêu đã đề ra tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Nghị quyết của HĐND tỉnh về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh - tế xã hội 5 năm 2021 - 2025.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; UBND tỉnh xin kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.*

*(2) Đề án thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.*

*(3) Các tài liệu liên quan đến quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Ban KTNS HĐND tỉnh;  - Các Sở: NN&PTNT, KH&ĐT, TC;  - VPĐP NTM tỉnh;  - Lưu: VT, TH.  CVST Trần Văn Môn |  | **TM.ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Võ Văn Hưng** |