|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG TRỊ  **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT**  Số: /TTr-SNN  DỰ THẢO | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Quảng Trị, ngày tháng năm 2022* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng**

**nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025,**

**định hướng đến năm 2030**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị quyết số 174/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022; Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, để trình HĐND tỉnh xem xét ban hành, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Sau hơn 11 năm thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (NTM), với sự chỉ đạo quyết liệt, sự vào cuộc mạnh mẽ, đồng bộ của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, xây dựng nông thôn mới đã đạt được nhiều thành tựu tích cực, trở thành một phong trào sôi nổi, có sức lan tỏa rộng khắp. Đến nay, toàn tỉnh đã có có 63/101 xã đạt chuẩn NTM (chiếm 62,4%), tiêu chí bình quân là 16,1 tiêu chí/xã, có 02 xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu; 01 huyện được Thủ tướng Chính phủ công nhận đạt chuẩn huyện NTM và không còn huyện không có xã đạt chuẩn NTM. Với phương châm “Xây dựng nông thôn mới có điểm khởi đầu, không có điểm kết thúc”, đặc biệt là phấn đấu thực hiện thành công mục tiêu về xây dựng NTM đã được đề ra tại Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 của HĐND tỉnh, Nghị quyết số 03-TU/NQ ngày 04/11/2021 của Tỉnh ủy. Theo đó, đến năm 2025, phấn đấu có thêm 04 huyện đạt chuẩn NTM và 01 huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu; 80% số xã đạt chuẩn NTM, trong đó có 09 xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (DTTS và MN); 25% số xã đạt chuẩn NTM nâng cao, kiểu mẫu; không còn xã dưới 13 tiêu chí; 40% số thôn thuộc các xã ĐBKK vùng đồng bào DTTS và MN đạt chuẩn NTM; thu nhập bình quân đầu người khu vực nông thôn tăng ít nhất 1,5 lần so với năm 2020; và phấn đấu đến năm 2030 có thêm 01 huyện đạt chuẩn NTM, 01 huyện NTM nâng cao, 85% số xã đạt chuẩn NTM.

Thực hiện Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình MTQG Xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025; để có cơ sở cho các đơn vị, địa phương triển khai thực

hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh, phấn đấu hoàn thành các mục tiêu về xây dựng nông thôn mới đã được đề ra, việc trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Ban hành các cơ chế, chính sách triển khai thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, nhằm hỗ trợ các huyện, các xã, các thôn, bản trên địa bàn tỉnh hoàn thành mục tiêu xây dựng NTM đã đề ra.

**2. Quan điểm**

- Việc xây dựng cơ chế, chính sách của tỉnh đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định hiện hành để tạo khung pháp lý cho việc thực hiện Chương trình.

- Khuyến khích cả hệ thống chính trị và toàn thể nhân dân trên địa bàn tỉnh tham gia xây dựng NTM, tạo điều kiện chủ động, căn cứ pháp lý cho các Sở, ban ngành, địa phương trong triển khai thực hiện Chương trình.

- Đảm bảo tính khả thi cao trong triển khai thực hiện Chương trình.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Ngày 14/12/2017, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND về xây dựng nông thôn mới đến năm 2020, được kéo dài thời gian thực hiện đến hết năm 2021 (tại Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 23/7/2020 của HĐND tỉnh). Để tiếp tục triển khai Chương trình trong giai đoạn 2021-2025, với chức năng là cơ quan thường trực, tham mưu cho UBND tỉnh, Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG tỉnh, trong việc triển khai Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh; Sở Nông nghiệp và PTNT đã triển khai các nội dung sau:

- Tổ chức đánh giá, tổng kết tình hình thực hiện Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh (gọi tắt là Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND)

Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương liên quan tiến hành đánh giá kết quả thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM trên địa bàn tỉnh, cũng như kết quả thực hiện Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND; làm cơ sở đề xuất định hướng triển khai Chương trình trong giai đoạn tới (tại Báo cáo số 147/BC-SNN ngày 25/5/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT). Tham mưu UBND tỉnh tổ chức Hội nghị tổng kết các Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2016-2020, trong đó có Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND (UBND tỉnh đã có Thông báo kết luận số 77/TB-UBND ngày 07/6/2021).

- Xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; đã được Sở Nông nghiệp và PTNT tổ chức xây dựng 02 lần, cụ thể:

+ Lần 01: Thực hiện Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 18/6/2021 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh năm 2021; Sở Nông nghiệp và PTNT đã thành lập tổ tham mưu xây dựng Đề án “Xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025” tại Quyết định số 194/QĐ-SNN ngày 07/7/2021; chỉ đạo Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; đã tổ chức lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận TQVN tỉnh, các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã (tại Công văn số 1999/SNN-TCHC ngày 16/9/2021) và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã tiến hành đăng tải từ ngày 21/9 - 21/10/2021). Tuy nhiên, tại thời điểm năm 2021, các căn cứ pháp lý để triển khai Chương trình chưa được Trung ương ban hành đồng bộ, không đủ cơ sở để trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết vào kỳ họp thường lệ năm 2021; vì vậy, Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh thống nhất xem xét, thông qua tại kỳ họp thường lệ năm 2022.

+ Lần 02: Thực hiện Nghị quyết số 174/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022; Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; trong đó, cập nhật, bổ sung các nội dung được quy định tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ. Xây dựng định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho các nội dung, công việc thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới; tổ chức lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận TQVN tỉnh, các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã (tại Công văn số 37/VPĐP-NV ngày 10/3/2022 của Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh). Sở Nông nghiệp và PTNT đã nghiên cứu, rà soát các quy định liên quan về triển khai Chương trình, tổ chức các cuộc họp, thảo luận để hoàn thiện các văn bản liên quan, phục vụ xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, trước khi tổ chức xin ý kiến của các đơn vị, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan

**2. Lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết**

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã có Công văn số ....../SNN-TCHC ngày ..../4/2022 gửi xin ý kiến của Ủy ban Mặt trận TQVN tỉnh, các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã về dự thảo Đề án xây dựng nông thôn mới, dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã có Công văn số ...../SNN-TCHC ngày ..../4/2022 gửi Văn phòng UBND tỉnh (Trung tâm Tin học tỉnh) đề nghị đăng tải dự thảo Nghị quyết và các văn bản liên quan trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (thời gian đăng tải từ ngày .... - ...../2022).

*(Có Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý kèm theo)*

**3. Thẩm định và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết**

- Sau khi hoàn thành việc lấy ý kiến góp ý, tiếp thu và chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và các văn bản liên quan; Sở Nông nghiệp và PTNT đã công văn số .../SNN-TCHC ngày .../2022 gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật trước khi trình UBND tỉnh theo quy định.

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và các văn bản liên quan.

*(Tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp kèm theo)*

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 gồm có 02 Điều (có dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo).

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết đề cập đến 04 nội dung chính, gồm:

1) Mục tiêu thực hiện của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh (mục tiêu tổng quát, mục tiêu cụ thể đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030), cụ thể:

- Đến năm 2025: phấn đấu có thêm 04 huyện đạt chuẩn NTM và 01 huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu; 80% số xã đạt chuẩn NTM, trong đó có 09 xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (DTTS và MN); 25% số xã đạt chuẩn NTM nâng cao, kiểu mẫu; không còn xã dưới 13 tiêu chí; 40% số thôn thuộc các xã ĐBKK vùng đồng bào DTTS và MN đạt chuẩn NTM; thu nhập bình quân đầu người khu vực nông thôn tăng ít nhất 1,5 lần so với năm 2020.

- Định hướng đến năm 2030: phấn đấu có thêm 01 huyện đạt chuẩn NTM, 01 huyện NTM nâng cao, 85% số xã đạt chuẩn NTM.

2) Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương

- Đối với vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương năm 2021 (chuyển sang thực hiện năm 2022): áp dụng theo tiêu chí, hệ số quy định tại Điều 4 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

- Đối với vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương giai đoạn 2022-2025

+ Về tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng xã

Phân bổ ngân sách trung ương cho 71 xã (trừ các xã đặc biệt khó khăn (ĐBKK), gồm: 27 xã ĐBKK vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, 03 xã ĐBKK vùng bãi ngang ven biển) như sau: Xã đạt dưới 15 tiêu chí (gồm 01 xã: Ba Lòng): Hệ số 7,0. Xã đạt từ 15 đến 18 tiêu chí (gồm 07 xã: Triệu An, Triệu Lăng, Triệu Vân, Hải Chánh, Gio Châu, Hải Thái, Gio Mai): Hệ số 5,0. Xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới (gồm 63 xã): Hệ số 1,0.

+ Về tiêu chí, hệ số phân bổ theo đối tượng huyện

Phân bổ ngân sách trung ương cho 04 huyện (Hải Lăng, Triệu Phong, Vĩnh Linh, Gio Linh) để tập trung hoàn thành các tiêu chí huyện nông thôn mới và phấn đấu đạt chuẩn giai đoạn 2021- 2025: Hệ số phân bổ gấp 4 lần so với các xã dưới 15 tiêu chí.

3) Quy định về nguồn lực và định mức hỗ trợ thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh, theo đó:

- Ngân sách tỉnh bố trí bố trí tối thiểu 90 tỷ đồng/năm đầu tư trực tiếp cho Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, để thực hiện các nội dung sau:

+ Tập trung hỗ trợ các xã, huyện nằm trong kế hoạch, lộ trình phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu.

+ Thực hiện chính sách hỗ trợ lãi suất vốn vay phát triển sản xuất, kinh doanh và chuyển đổi sinh kế trong xây dựng nông thôn mới.

+ Thực hiện chính sách khen thưởng bằng công trình phúc lợi đối với các địa phương đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu và có nhiều nỗ lực trong xây dựng nông thôn mới, trong đó:

Đối với cấp huyện: huyện đạt chuẩn nông thôn mới (NTM) tặng thưởng công trình trị giá 2.000 triệu đồng; huyện đạt chuẩn NTM nâng cao tặng thưởng công trình trị giá 3.000 triệu đồng; huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu tặng thưởng công trình trị giá 5.000 triệu đồng.

Đối với cấp xã: Xã đạt chuẩn nông thôn mới ở các cấp độ, giai đoạn 2021-2025: xã đạt chuẩn NTM tặng thưởng công trình trị giá 300 triệu đồng; xã đạt chuẩn NTM nâng cao tặng thưởng công trình trị giá 400 triệu đồng; xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu tặng thưởng công trình 500 triệu đồng. Xã đặc biệt khó khăn có nhiều nỗ lực vươn lên trong xây dựng NTM (có mức tăng mới 8 tiêu chí trở lên trong giai đoạn 2021-2025, trong đó có tiêu chí thu nhập và hộ nghèo) tặng thưởng công trình phúc lợi trị giá 300 triệu đồng (tổng kết giai đoạn chọn 03 xã tiêu biểu khen thưởng). Xã đạt chuẩn nông thôn mới được Thủ tướng Chính phủ tặng Bằng khen, Cờ thi đua vì có nhiều thành tích xuất sắc trong phong trào thi đua “Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020”, tặng thưởng công trình trị giá 500 triệu động.

- Quy định nội dung và mức hỗ trợ vốn ngân sách nhà nước cho Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh, trong đó:

+ Hỗ trợ 100% từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung theo quy định tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

+ Hỗ trợ một phần từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung, công việc hỗ trợ xây dựng nông thôn mới ở cấp huyện, cấp xã.

+ Các nội dung hỗ trợ còn lại thực hiện theo quy định hiện hành.

4) Các nhiệm vụ trọng tâm và giải pháp chủ yếu trong triển khai Chương trình để phấn đấu hoàn thành các mục tiêu đã đề ra tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Nghị quyết của HĐND tỉnh về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh - tế xã hội 5 năm 2021 - 2025.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** không.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, Sở Nông nghiệp và PTNT kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh quyết định./.

*Xin gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.*

*(2) Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.*

*(3) Dự thảo Đề án của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.*

*(4) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến vào dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh (kèm bản photo các văn bản tham gia ý kiến của các Sở, ban ngành, UBND các huyện, thị xã).*

*(5) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định (kèm bản photo văn bản thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Sở Tư pháp).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Sở Tư pháp (đ/biết);  - Giám đốc, các PGĐ Sở;  - VPĐP NTM tỉnh;  - Lưu: VT, TCHC.  CVST Trần Văn Môn |  | **GIÁM ĐỐC**  **Hồ Xuân Hòe** |