

Số: /TTr-UBND
(Dự thảo)

Quảng Trị, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Đường phố và công trình công cộng là một bộ phận hợp thành gắn liền mật thiết với quá trình đô thị hóa của mỗi địa phương. Việc đặt tên, đổi tên đường phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nhằm góp phần thực hiện tốt công tác quản lý đô thị, quản lý hành chính; tạo điều kiện cho tổ chức, cá nhân trong các hoạt động giao dịch kinh tế, văn hóa xã hội; đồng thời góp phần giáo dục truyền thống lịch sử-văn hóa dân tộc, nâng cao tình yêu quê hương đất nước, lòng tự hào dân tộc, tình hữu nghị đoàn kết quốc tế.

Thực hiện Quy chế ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Trong quá trình thực tế thực hiện Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND và kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2021 cho thấy:

+ Các quy định về nguyên tắc đặt tên, đổi tên đường, phố, công trình công cộng quy định tại điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 1 phần II Điều 1 của Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND đều đã được quy định tại Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 8, Điều 9, Điều 10 của Quy chế ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng. Do đó, quy định như vậy là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được

quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”.

+ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND có quy định: “Thông qua 348 mục từ về địa danh và danh nhân để thực hiện việc đặt tên, đổi tên đường, phố, công trình công cộng trên địa bàn tỉnh” và “Việc lựa chọn tên để đặt phải lấy trong danh mục tên đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua” là chưa phù hợp với thẩm quyền được giao tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 91/2005/NĐ-CP. Theo đó, thẩm quyền ban hành ngân hàng tên đường, phố và công trình công cộng là của UBND tỉnh.

+ Phần quy định về Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện ủy quyền việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại khoản 1 phần III Điều 1 của Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND chưa được rõ ràng, một số nội dung tại khoản 2, 3, 4 phần III Điều 1 của Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND quy định lại quy định tại Điều 15 của Quy chế ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP hoặc chưa rõ ràng, gây khó khăn khi áp dụng trong thực tế, do đó cần quy định chi tiết, rõ ràng hơn.

Từ những lý do trên, UBND tỉnh trình HĐND dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nhằm quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh một cách cụ thể hơn, rõ ràng hơn, phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị định số 91/2005/NĐ-CP, có tính khả thi cao khi áp dụng trong thực tế. Đồng thời, Nghị quyết cũng bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Nhằm làm rõ trách nhiệm thẩm quyền của các cấp trong việc ban hành quyết định đề án đặt tên, đổi tên đường phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, đồng thời nhằm thực hiện đúng các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và trên toàn quốc.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phải thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục, thể thức ban hành văn bản theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương; tạo thuận lợi, tính khả thi cao trong quá trình thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2021, UBND tỉnh đã giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổ chức xây dựng dự thảo Tờ trình và

dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Quyết định số .../QĐ-UBND ngày của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc)

Sau khi hoàn thành, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch Quảng Trị đã ban hành Công văn số ... /SVHTTDL-QLVHGĐ ngày /... /2022 về việc lấy ý kiến góp ý Dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị để lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, đồng thời tổ chức đăng tải toàn văn dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến.

Trên cơ sở góp ý của các cơ quan, tổ chức, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia góp ý, hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Công văn số ...).

Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và trình UBND tỉnh tại Tờ trình số

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đã tổ chức thảo luận tập thể, biểu quyết theo đa số về việc trình dự thảo Nghị quyết ra HĐND tỉnh; Trình lấy ý kiến thẩm tra các Ban HĐND tỉnh trước khi trình HĐND tỉnh Khóa VIII.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị gồm 05 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh

Điều 4. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh

Điều 5. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Quy định thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (không có)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết

định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;*
- Báo cáo Thẩm định của Sở Tư pháp;*
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến các cơ quan đơn vị;*
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;*
- Bản chụp văn bản tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị).*

Nơi nhận:

- Như trên;*
- CT, các PCT;*
- Các Sở: VHTTDL; Tư pháp;*
- CVP ; Các Phó CVP;*
- Lưu: VT, KGVX.*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**