|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG TRỊ**  Số: /TTr-UBND  DỰ THẢO | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Trị, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết**

**Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị với những nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý ban hành văn bản**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Báo chí ngày 05 tháng 4 năm 2016;

Căn cứ Luật Thi đua, khen thưởng ngày 26 tháng 11 năm 2003; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 14 tháng 6 năm 2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 16 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

**2. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị là giải thưởng được trao hàng năm cho các tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm báo chí xuất sắc, đạt hiệu quả xã hội to lớn, đóng góp tích cực trên tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng và an ninh của tỉnh; nhằm động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo của những người làm báo và phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí trong và ngoài tỉnh; ghi nhận và tôn vinh những đóng góp xuất sắc của các tập thể, cá nhân trong xây dựng và phát triển sự nghiệp báo chí của tỉnh; là nguồn lực để tuyển chọn các tác phẩm xuất sắc dự thi Giải Báo chí Quốc gia.

Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị do Hội Nhà báo tỉnh chủ trì và tổ chức trao giải vào dịp kỷ niệm Ngày Báo chí Cách mạng Việt Nam 21/6 hàng năm. Hiện nay, nội dung và mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị được điều chỉnh bởi Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị được ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện Quy chế Giải Báo bBaBbáo chí tỉnh Quảng Trị và quá trình rà soát văn bản quy phạm pháp luật hiện nay cho thấy một số nội dung như sau:

***Thứ nhất,*** tại Điều 57 Luật Báo chí năm 2016 quy định: *“Cơ quan báo chí, nhà báo, tổ chức và công dân có thành tích và cống hiến trong hoạt động báo chí được khen thưởng theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng”*.

Việc ban hành Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị trong đó quy định mức thưởng cho Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 101 Luật Thi đua, khen thưởng quy định: *“2. Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức động viên phù hợp đối với cá nhân, tập thể để kịp thời nêu gương tốt trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định”*.

Tuy nhiên, tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định HĐND tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn như sau: *“h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

Theo đó, Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị là giải thưởng quan trọng nhằm động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo của những người làm báo và phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí trong và ngoài tỉnh nhưng nằm ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Điều 8 Luật Thi đua khen thưởng. Đồng thời, nguồn kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Vì vậy, Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị không phù hợp với quy định của Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015. Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước 2015 thì quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

***Thứ hai,*** hiện nay mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh được thực hiện trong giai đoạn 2017 - 2021 được quy định như sau:

- Giải A: mỗi giải trị giá bằng 04 lần hệ số lương cơ sở;

- Giải B: mỗi giải trị giá bằng 03 lần hệ số lương cơ sở;

- Giải C: mỗi giải trị giá bằng 02 lần hệ số lương cơ sở.

Tuy nhiên, để phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về thực hiện cải cách tiền lương theo đó không xây dựng mức lương cơ sở, do đó, cần có Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định cụ thể về mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị là thực sự cần thiết, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, nhằm đảm bảo tổ chức tốt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Từ những lí do trên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị nhằm quy định nội dung mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị thuộc trường hợp nghị quyết quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Nhằm quy định nội dung cụ thể mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị, đồng thời nhằm thực hiện đúng các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo thực hiện nhiều tác phẩm có giá trị, chất lượng tham gia Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị hàng năm, đáp ứng nhu cầu của người đọc, nâng cao dân trí, góp phần định hướng tư tưởng, ổn định xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí trên địa bàn tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, bám sát các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, của tỉnh về hoạt động báo chí. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phải thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục, thể thức ban hành văn bản theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; bảo đảm tính khả thi khi triển khai áp dụng.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Căn cứ từ tình hình thực tế và đề xuất của các cơ quan, đơn vị có liên quan, UBND tỉnh đã giao Sở Thông tin và Truyền thông tổ chức xây dựng dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị (Công văn số 4541/UBND-KGVX ngày 20/9/2022 của UBND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị; Công văn số 6560/UBND-TH ngày 22/12/2022 của UBND tỉnh về việc chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND tỉnh khóa VIII năm 2023).

Sau khi hoàn thành, Sở Thông tin và Truyền thông đã ban hành Công văn số .... /STTTT-TTBCXB ngày .... /.... /2022 về việc lấy ý kiến góp ý hồ sơ trình HĐND tỉnh về Nghị quyết quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị để lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; lấy ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố, đồng thời tổ chức đăng tải toàn văn dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến.

Trên cơ sở góp ý của các cơ quan, tổ chức, Sở Thông tin và Truyền thông đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia góp ý, hoàn thiện dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Công văn số .... /STTTT-TTBCXB ngày .... /.... /2023).

Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số …../BC-STP ngày …/…/2023, Sở Thông tin và Truyền thông đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết và trình UBND tỉnh tại Tờ trình số …../TTr-STTTT ngày …/…/2023.

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đã tổ chức thảo luận tập thể, biểu quyết theo đa số về việc trình dự thảo Nghị quyết ra HĐND tỉnh; trình lấy ý kiến thẩm tra các Ban HĐND tỉnh trước khi trình HĐND tỉnh Khóa …., kỳ họp thứ ….

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị gồm 5 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Quy định nội dung mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Quy định nội dung mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị do tỉnh Quảng Trị tổ chức.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN** (không có)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:*

*- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;*

*- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;*

*- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị;*

*- Báo cảo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh; - Các Sở: TT&TT, Tư pháp;  - Hội Nhà báo tỉnh;  - CVP, các Phó CVP; - Lưu: VT, KGVX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |