|  |  |
| --- | --- |
| BỘ ĐỘI BIÊN PHÒNG | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **BỘ CHỈ HUY BỘ ĐỘI BIÊN PHÒNG**  **TỈNH QUẢNG TRỊ**  Số: /TTr - BCH | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Trị, ngày tháng 02 năm 2023* |

|  |
| --- |
| **DỰ THẢO** |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định điều chỉnh, bổ sung một số nội dung tại phụ lục II kèm theo Đề án *“Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019 - 2029” ban hành kèm theo Quyết định số: 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019***

***của Uỷ ban nhân dân tỉnh Quảng Trị***

Kính gửi: Uỷ ban nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luậtnăm 2020. Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh Quảng Trị kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định về việc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung tại phụ lục II kèm theo Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019 - 2029” ban hành kèm theo Quyết định số: 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Quảng Trị *(sau đây gọi tắt là Đề án 1555)* với những nội dung chủ yếu sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT SỬA ĐỔI, ĐIỀU CHỈNH PHỤ LỤC ĐỀ ÁN**

Thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ (Sau đây gọi là Chỉ thị 01/CT-TTg), Hướng dẫn số 7210/HD–BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng (Sau đây gọi là Hướng dẫn 7210/HD-BQP) về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới; Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị đã ban hành Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019-2029”(Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019); Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Sau hơn 03 năm triển khai thực hiện Đề án 1555 và Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã góp phần cổ vũ động viên quần chúng nhân dân tích cực tham gia phong trào; chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia được nâng cao.

Tuy nhiên, việc thực hiện Đề án 1555 trong thời gian qua vẫn còn một số vướng mắc, bật cập như sau: (1) Mức chi hỗ trợ tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới; chi hỗ trợ hoạt động tổ tự quản an ninh trật tự thôn; chi hỗ trợ hoạt động tổ tàu thuyền an toàn còn thấp so với giá cả thị trường hiện nay; (2) chưa quy định mức chi đối với người tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo; những lý do trên đã gây ảnh hưởng không nhỏ đến hiệu quả hoạt động của phong trào. Do đó, việc điều chỉnh, bổ sung Phụ lục II thuộc Đề án 1555 là cần thiết, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động, tạo điều kiện giúp các tạp thể, cá nhân tham gia hoạt động phong trào yên tâm, tích cực tham gia các hoạt động lâu dài.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM VIỆC ĐIỀU CHỈNH, SỬA ĐỔI PHỤ LỤC II ĐỀ ÁN 1555**

1. Mục đích

- Quy định định mức hỗ trợ cho cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới, biển, đảo; các tổ tự quản ANTT và tổ tàu thuyền an toàn là căn cứ để áp dụng trong quá trình ban hành nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; thống nhất quản lý, sử dụng kinh phí đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, đúng mục đích.

- Góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm

- Việc ban hành Quyết định phải tuân thủ các nguyên tắc, quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc ban hành Quyết định quy định mức chi, nội dung chi cho người dân và Tổ tự quản phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước, các văn bản pháp luật có liên quan và tình hình thực tế tại địa phương, đảm bảo tính khả thi khi triển khai áp dụng. Tạo cơ sở pháp lý thống nhất trên địa bàn tỉnh, thuận lợi cho các đơn vị, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện.

**III. CĂN CỨ SOẠN THẢO VÀ BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

- Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương 19/6/2015;

- Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

- Căn cứ Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 về việc ban hành

Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019-2029”

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Từ ngày 09/8/2022 đến ngày 12/8/2022, tại các đồn Hướng Phùng, Ba Nang, Cửa Tùng, Triệu Vân. Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã phối hợp với Đoàn khảo sát của Ban Pháp chế HĐND tỉnh tiến hành khảo sát nắm tình hình thực hiện Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Trên cơ sở kết quả khảo sát, Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã có Báo cáo số 3071/BC-BCH ngày 05/9/2022 về kết quả phối hợp khảo sát với Đoàn khảo sát Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

1. Tổ chức lấy ý kiến các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, UBND các xã, phường, thị trấn biên giới và các đơn vị liên quan trên địa bàn tỉnh và đề nghị Cổng thông tin điện tử tỉnh đăng tải dự thảo Quyết định trên cổng thông tin điện tử tỉnh 30 ngày để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan (văn bản số …./BCH-CT ngày …/02/2023 của Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh về việc đề nghị tham gia góp ý đối với hồ sơ dự thảo Quyết định văn bản QPPL của UBND tỉnh “điều chỉnh, bổ sung một số nội sung tại phụ lục II kèm theo Đề án 1555”).

3. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân, cơ quan soạn thảo đã tổng hợp, hoàn chỉnh nội dung dự thảo và gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định.

4. Sở Tư pháp đã có văn bản số ……./STP-XDKTVB ngày … tháng … năm 2023 về việc thẩm định dự thảo văn bản.

5. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan soạn thảo đã giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA QUYẾT ĐỊNH**

1. Bố cục gồm 2 phần:

- Dự thảo Quyết định về việc điều chỉnh, bổ sung một số nội sung tại phụ lục II kèm theo Đề án *“Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019 - 2029” ban hành kèm theo Quyết định số: 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.*

- Quy định Phụ lục II ban hành kèm theo.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định:

a) Quyết định ban hành gồm có 3 điều và Phụ lục kèm theo.

b) Phụ lục kèm theo gồm có 1 phần và 4 mục

Phần II: Chi hỗ trợ đối với phong trào

- Mục 1: Chi giao ban cặp bản kết nghĩa hai bên biên giới (Tuyến biên giới đất liền)

- Mục 2: Hỗ trợ tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới, biển, đảo (Phong trào “Tự quản đường biên, mốc quốc giới”). Dự kiến 10 người dân tham gia/ 01 đợt tuần tra**.**

- Mục 3: Hỗ trợ hoạt động của các Tổ tự quản an ninh, trật tự trên 2 tuyến

- Mục 4: Hỗ trợ hoạt động của các Tổ tàu thuyền an toàn tuyến biển.

(Có dự thảo Quyết định kèm theo)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định điều chỉnh, bổ sung một số nội dung tại phụ lục II kèm theo Đề án *“Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019 - 2029” ban hành kèm theo Quyết định số: 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Quảng Trị,* Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - UBND các huyện biên giới;  - Sở Tài chính, KH&ĐT, Tư pháp;  - Thủ trưởng Bộ Chỉ huy;  - Các phòng: TM, CT;  - Ban Tài chính;  - L­­ưu: VT, VĐQC; H22. | **CHỈ HUY TRƯỞNG**  **Đại tá Lê Văn Phương** |