

Số: /TTr-UBND Quảng Trị, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023;

Căn cứ Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu 2023 về lựa chọn nhà thầu;

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 27/02/2024, Chính phủ ban hành Nghị định 24/2024/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu 2023 về lựa chọn nhà thầu; trong đó, quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ (khoản 2, Điều 91) như sau:

“2. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều này:

a) Thủ trưởng cơ quan trung ương quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của cơ quan trung ương (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện

nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của cơ quan trung ương);

b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương);

c) Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị thuộc phạm vi được cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định và được quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị không quá 200 triệu đồng;

d) Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.”

Hiện nay, chưa có văn bản quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không phải là tài sản thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị.

- Trước khi Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ ban hành; việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện theo quy định tại Nghị định số Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 và Thông tư số 68/2022/TT-BTC ngày 11/11/2022 của Bộ Tài chính; trong đó, thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) được áp dụng quy định như mua sắm tài sản công. Căn cứ quy định nêu trên, khi mua sắm hàng hóa dịch vụ không thuộc tài sản công, các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập trình cấp có thẩm quyền quyết định mua sắm như thẩm quyền mua sắm tài sản công được HĐND tỉnh phân cấp tại Nghị quyết số 31/2018/NQ-HĐND và 100/2021/NQ-HĐND.

- Trong thời gian chưa có quy định của HĐND tỉnh, các đơn vị sự nghiệp công lập khi triển khai, thực hiện mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc tài sản công, phải trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định từng gói thầu, nội dung mua sắm. Việc này mất nhiều thời gian và tăng thủ tục hành chính, đi ngược với chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

Do vậy, để tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị có cơ sở thực hiện việc mua sắm, UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp thẩm

quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. Mục đích:

Xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị nhằm khắc phục được những hạn chế, vướng mắc, đảm bảo thực hiện có hiệu quả, phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay.

Đảm bảo đúng thẩm quyền, đáp ứng kịp thời nhu cầu phục vụ công tác, góp phần giúp công tác quản lý trên địa bàn tỉnh ngày càng đi vào nề nếp, tạo tính chủ động cho cơ quan, đơn vị, tổ chức và các địa phương.

2. Quan điểm xây dựng:

Bảo đảm tuân thủ, phù hợp với các quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và hài hòa với các địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

UBND tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, tổ chức và địa phương liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị. Trong quá trình thực hiện, dự thảo Nghị quyết đã trải qua các bước sau:

- Xây dựng dự thảo Nghị quyết và lấy ý kiến tham gia góp ý của các Sở, ban, ngành và địa phương liên quan. Đã được Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh có ý kiến tại Công văn số .../MTTQ-BTT ngày, Sở Tư pháp đã có báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày

- Dự thảo đã được đăng tải lên trang thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tham gia góp ý kiến.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. Bố cục: Nghị quyết gồm 4 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Phân cấp quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ

Điều 4. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản:

Dự thảo Nghị quyết xây dựng các nội dung cơ bản sau: phân cấp quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ

2.1. Mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ:

a) Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ có giá trị từ 05 tỷ đồng trở lên/01 gói mua sắm.

b) Sở Khoa học và Công nghệ quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ có giá trị từ dưới 05 tỷ đồng/01 gói mua sắm.

2.2. Mua sắm hàng hoá, dịch vụ phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập:

a) Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ có giá trị từ 05 tỷ đồng trở lên/01 gói mua sắm đối với các đơn vị sự nghiệp công lập khác.

b) Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ có giá trị dưới 05 tỷ đồng/01 gói mua sắm cho các đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua để UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy (b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH (b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, TCTM.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**