|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Trị, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết Ban hành Quy định quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hoá, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Ban hành Quy định quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hoá, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị với những nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18 tháng 6 năm 2013;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023;

Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam;

Căn cứ Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

Căn cứ Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 115/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay trên địa bàn tỉnh, việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị đang được thực hiện theo Nghị quyết số 31/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018; Nghị quyết số 100/2018/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 và Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND tỉnh ngày 10/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngày 15/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 114/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017. Trong đó, có một số quy định mới về quản lý, sử dụng tài sản công so với Nghị định 151/2017/NĐ-CP. Theo đó, một số nội dung quy định tại số 31/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018; Nghị quyết số 100/2018/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh không còn phù hợp; đồng thời phải quy định thêm thẩm quyền quyết định một số nội dung mới được quy định tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP.

Mặt khác, công tác quản lý tài sản công theo quy định của các văn bản pháp luật liên quan hiện nay đang gặp một số vướng mắc, cụ thể như sau:

***Một là,*** về hạn mức phân cấp thực hiện mua sắm, thuê, xử lý tài sản:

Qua lấy ý kiến về công tác quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh, nhiều cơ quan, đơn vị, địa phương có ý kiến giá trị tài sản phân cấp thẩm quyền còn thấp, dẫn đến khối lượng xử lý công việc của cơ quan cấp trên ngày càng lớn, đề nghị đẩy mạnh hơn nữa việc phân cấp, phân quyền cho Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương nhằm tăng sự chủ động khi thực hiện mua sắm, thuê, xử lý tài sản công.

***Hai là,*** về đối tượng áp dụng đối với các quy định phân cấp thẩm quyền của địa phương:

Theo quy định của Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ thì thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản công tại cơ quan, đơn vị thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công *(điểm a khoản 1 Điều 91)* và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa không thuộc tài sản thực hiện theo khoản 2, Điều 91 của Nghị định.

Tuy nhiên, định nghĩa tài sản công[[1]](#footnote-1) và hàng hóa[[2]](#footnote-2) tại các văn bản quy định pháp luật hiện chưa có sự thống nhất dẫn đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị và địa phương gặp lúng túng trong việc áp dụng phân cấp thẩm quyền phù hợp quy định tại các Nghị quyết phân cấp hiện hành.

Từ các nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết quy định quản lý, sử dụng tài sản công và quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Quy định quản lý, sử dụng tài sản công và quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị đảm bảo đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và thực tiễn tại địa phương.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Đảm bảo sự phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

Đẩy mạnh phân cấp trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công theo tinh thần Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng quản lý của các cấp về tài sản công; khắc phục những vướng mắc của Nghị quyết số 31/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018; Nghị quyết số 100/2018/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 và Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND tỉnh ngày 10/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo khả thi trong tổ chức thực hiện.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

UBND tỉnh đã giao cho Sở Tài chính chủ trì xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định quản lý, sử dụng tài sản công và quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị.

Trong quá trình soạn thảo, dự thảo Nghị quyết đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, đơn vị có liên quan; đồng thời, lấy ý kiến góp ý bằng văn bản của các Sở, Ban ngành, đơn vị, địa phương để thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết; ý kiến tham gia của UBMTTQ Việt Nam tỉnh; gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết để trình HĐND tỉnh ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục của Nghị quyết**

Nghị quyết được bố cục thành 2 Điều và kèm theo văn bản quy định gồm 16 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết**

Quy định quản lý, sử dụng tài sản công và quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị, cụ thể gồm các Điều sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc chung

Điều 4. Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công (bao gồm tài sản công là vật tiêu hao) và việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ (trừ quy định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ tại Điều 15, 16 Quy định này)

Điều 5. Thẩm quyền quyết định thuê tài sản

Điều 6. Thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công

Điều 7. Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công

Điều 8. Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công

Điều 9. Thẩm quyền quyết định bán tài sản công là tài sản cố định

Điều 10. Thẩm quyền quyết định giá trị của tài sản gắn liền với đất khi bán trụ sở làm việc

Điều 11. Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công là tài sản cố định

Điều 12. Thẩm quyền quyết định tiêu hủy tài sản công là tài sản cố định

Điều 13. Thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công là tài sản cố định trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại

Điều 14. Thẩm quyền phê duyệt phương án giao, điều chuyển tài sản cho cơ quan, tổ chức, đơn vị, dự án thuộc phạm vi quản lý của địa phương; bán; thanh lý; tiêu hủy; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại đối với tài sản phục vụ hoạt động của các dự án sử dụng vốn nhà nước thuộc địa phương quản lý

Điều 15. Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng nguồn ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị.

Điều 16. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vu quản lý của địa phương)

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** Không.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định quản lý, sử dụng tài sản công và quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số ......./BC-STP ngày ..../.../2024; Công văn số ......./STC-QLG&CS ngày ..../..../2024 của Sở Tài chính báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;* *Các tài liệu khác liên quan (gửi bằng bản điện tử) gồm: Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân kèm theo Công văn số ......./STC-QLG&CS ngày ..../...../2024 của Sở Tài chính; Tờ trình số ......../TTr-STC ngày ...../...../2024 của Sở Tài chính; Công văn tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương liên quan).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT Tỉnh ủy;  - TT HĐND tỉnh;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Chánh VP, Phó CVP UBND tỉnh;  - Các Ban HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Văn phòng ĐĐBQH&HĐND tỉnh;  - Sở Tài chính;  - Lưu: VT, TCTM. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |

1. Khoản 1, Điều 3 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017: *“Tài sản công là tài sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý, bao gồm: tài sản công phục vụ hoạt động quản lý, cung cấp dịch vụ công, bảo đảm quốc phòng, an ninh tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng; tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; tài sản công tại doanh nghiệp; tiền thuộc ngân sách nhà nước, các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, dự trữ ngoại hối nhà nước; đất đai và các loại tài nguyên khác.”* [↑](#footnote-ref-1)
2. Khoản 17 Điều 4 Luật Đấu thầu: *“Hàng hóa gồm máy móc, thiết bị, nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu, vật tư, phụ tùng; sản phẩm; phương tiện; hàng tiêu dùng; thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, thiết bị y tế; phần mềm thương mại.”* [↑](#footnote-ref-2)